



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЯТЫЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16 апреля 2014 года № 2295

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной  
палаты Оренбургской области  
в 2013 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2013 году, Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2013 году (прилагается).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области



И.Н.Сухарев

Приложение  
к постановлению Законодательного  
Собрания Оренбургской области  
от 16 апреля 2014 года  
№ 2295

**ОТЧЕТ**  
о деятельности Счетной палаты Оренбургской области  
в 2013 году

(Утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 14 февраля 2014 года № 6 (1157))

Отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2013 году подготовлен в соответствии с требованиями статьи 22 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области», устанавливающей ежегодное представление отчета о деятельности Счетной палаты Оренбургской области Законодательному Собранию Оренбургской области.

Показатели о результатах работы Счетной палаты сформированы по данным Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации (ГИАС КСО), предназначенной для выполнения задач информационно-аналитического обеспечения контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетного органа и внедренной в практику деятельности Счетной палаты в 2012 году. Группировка установленных в ходе проверок нарушений произведена в соответствии с Классификатором нарушений и недостатков, разработанным Счетной палатой.

**1. Общие итоги работы Счетной палаты в 2013 году**

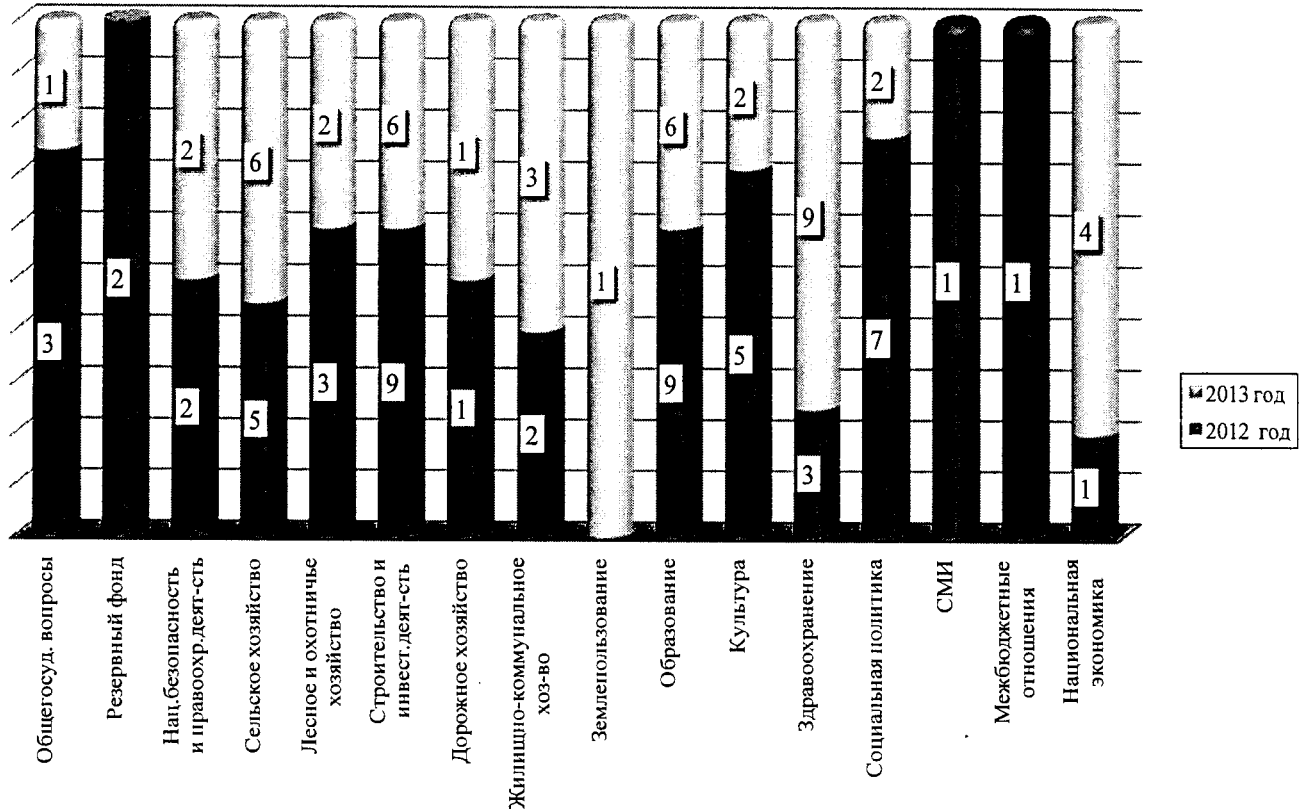
В соответствии с задачами и функциями Счетной палаты, определенными законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, организация работы Счетной палаты в отчетном периоде была направлена на обеспечение дальнейшего развития системы предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, проведение комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства и стратегических целей социально-экономической политики, реализуемой в области.

Свою деятельность в 2013 году Счетная палата осуществляла в соответствии с планом работы, сформированным на основании поручений Законодательного Собрания и предложений аудиторов.

Все мероприятия плана на 2013 год были предусмотрены исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета.

Диаграмма 1

Сравнительный анализ количества контрольно-ревизионных мероприятий в 2012-2013 годах



Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Всего в 2013 году Счетной палатой проведено 85 контрольных и 49 экспертно-аналитических мероприятий (диаграмма 2).

Диаграмма 2



Контрольными мероприятиями было охвачено 214 объектов по различным направлениям деятельности. Сумма проверенных средств составила 16 846 724,6 тыс. рублей.

Характерной особенностью деятельности Счетной палаты в последние годы стало усиление ее экспертно-аналитической направленности.

В условиях преемственности курса общефедеральной бюджетной политики, одним из приоритетных направлений которой является переход к программно-целевому принципу организации деятельности органов исполнительной власти и к формированию программного бюджета, Счетной палатой особое внимание уделяется экспертизе государственных программ Оренбургской области. В 2013 году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведено 13 экспертиз государственных программ.

В отчетном году, как и в прошлые годы, проводилась работа по совершенствованию действующих правовых актов, регламентирующих организацию деятельности контрольно-счетного органа. В целях приведения отдельных положений Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» в соответствие с федеральным законодательством (Федеральные Законы от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрольной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), в данный закон внесены соответствующие изменения. Кроме того, в 2013 году принято постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области «О структуре и штатной численности Счетной палаты Оренбургской области».

Организация контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты строится на основе принципа коллегиальности, который предполагает принятие совместных решений как о проведении мероприятий, так и утверждении результатов этих мероприятий Коллегией Счетной палаты.

В 2013 году проведено 32 заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 122 вопроса.

Диаграмма 3



Основные направления деятельности Счетной палаты в 2013 году приведены в приложении 1 к настоящему отчету.



## 2. Контрольная деятельность

Контрольная работа является приоритетной в деятельности Счетной палаты. В 2013 году Коллегией Счетной палаты рассмотрены и утверждены результаты 85 контрольных мероприятий, в том числе: контрольно-ревизионные мероприятия – 45, внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, проведенная в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса – 1, внешние проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств – 26, проверка годового отчета об исполнении бюджета Оренбургского областного фонда обязательного медицинского страхования, проведенная в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса – 1, внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год, проведенная в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса – 12.

В отчете учтены результаты 7 контрольных мероприятий 2012 года, рассмотренные Коллегией Счетной палаты в 2013 году. Материалы 5 проверок, проведенных в декабре 2013 года, рассмотрены Коллегией в 2014 году, в связи с чем нарушения, выявленные данными проверками, в настоящий отчет не включены.

С целью удовлетворения общественного запроса на контроль законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению бюджетными ресурсами внимание Счетной палаты в 2013 году было традиционно направлено на такие вопросы, имеющие высокую общественную и социальную значимость, как: оценка хода реализации областных целевых программ, эффективность капитальных вложений, реализация программных мероприятий, реализация мер социальной поддержки в областных образовательных учреждениях и учреждениях здравоохранения.

В текущем году для обеспечения систематизации выявляемых нарушений и недостатков специалистами Счетной палаты применялся программный комплекс планирования и контроля основной деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Основой группировки по видам выявляемых нарушений и недостатков стал классификатор нарушений, внедренный в практику деятельности Счетной палаты в 2012 году. Применение данного методического документа обеспечило единый подход к оценке нарушений и недостатков, а также их последствий для бюджета области.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2013 году, сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 316,3 тыс. рублей. Объем ежегодно выявляемого Счетной палатой нецелевого использования средств бюджета продолжает снижаться, что связано в основном с осуществлением оперативного контроля за исполнением областного бюджета.

Сумма безрезультатных и избыточных расходов, а также неэффективного использования государственного имущества и бюджетных средств составила 178 883,3 тыс. рублей. Принцип эффективности использования бюджетных средств закреплен в Бюджетном кодексе как один из принципов бюджетной системы Российской Федерации. С учетом перехода к новой системе государственных закупок, а также к программному принципу формирования бюджета значимость эффективности использования бюджетных средств многократно возрастает.

Величина установленных нарушений, связанных с использованием государственного имущества, в суммовом выражении составила 180 573,7 тыс. рублей, в том числе: 230,1 тыс. рублей – недостача государственного имущества; 660,9 тыс. рублей – ненадлежащее хранение государственного имущества; 85 183,4 тыс. рублей – неправомерное списание государственного имущества; 44 415,6 тыс. рублей – отсутствие государственной регистрации права на недвижимое имущество (27 объектов); 8 714,0 тыс. рублей – нарушение процедуры передачи государственной собственности; 41 369,7 тыс. рублей – иные нарушения и недостатки. Кроме того, установлен ряд нарушений, не имеющих суммовой оценки, состоящих в ненадлежащем хранении и эксплуатации государственного имущества.

В контрольной деятельности Счетной палаты сохраняют свою актуальность вопросы начисления и выплаты заработной платы, премий, отпускных, компенсационных выплат работникам областных учреждений и организаций. Общая сумма нарушений в данной сфере составила 51 533,1 тыс. рублей. В отчетном периоде были установлены факты задержки выплаты заработной платы в областных образовательных учреждениях, нарушения установленного порядка начисления выплат компенсационного и социального характера, занижение объема средств в фонде оплаты труда на выплаты стимулирующего характера (приложение 2 к настоящему отчету).

Размер нарушений, связанных с несоблюдением установленного порядка при осуществлении государственных закупок, составил в суммовом выражении 254 216,8 тыс. рублей, из них 88 079,6 тыс. рублей – заключение контрактов с нарушением Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Выявлены факты несоблюдения установленных законодательством требований в части направления уведомления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, а также направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Установленные в 2013 году нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета в основном аналогичны результатам контрольных мероприятий, проводившихся Счетной палатой в предыдущие годы: несоответствие данных учета и отчетности первичным документам, несоблюдение порядка ведения кассовых операций, порядка составления отчетности, порядка учета государственного имущества и др. Совокупный объем таких нарушений в отчетном периоде составил 637 260,0 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом сумма нарушений в области бухгалтерского учета существенно снизилась, в том числе благодаря принимаемым Счетной палатой корректирующим и превентивным мерам, конструктивному взаимодействию с субъектами контроля. Неотъемлемой составляющей каждого контрольного мероприятия является анализ причин и последствий установленных нарушений и оценка возможности их устранения. Следует отметить, что основная часть выявляемых недостатков в области ведения учета и составления отчетности устранялась непосредственно в ходе проверки.

Прошло более года с момента, как все областные государственные бюджетные и автономные учреждения окончательно перешли на финансирование в форме субсидий на выполнение государственного задания. За это время учреждения прошли

практическую апробацию нового механизма финансового обеспечения оказания государственных услуг. В ходе проведения контрольных мероприятий при анализе формирования и расходования субсидии на выполнение государственного задания Счетной палатой обнаружен ряд нарушений требований к содержанию государственного задания, порядка его формирования и его финансового обеспечения на общую сумму 12 084,3 тыс. рублей. Такие нарушения были допущены в государственном бюджетном образовательном учреждении «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области», государственном бюджетном учреждении по управлению транспортом «Автобаза министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области», государственном бюджетном учреждении «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области».

В 4 государственных бюджетных учреждениях не соблюдались требования к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения (общая сумма нарушений составила 31 835,8 тыс. рублей).

По причине оплаты подрядной организации выполненных работ по завышенной стоимости (Оренбургский район) в объеме 10 533,9 тыс. рублей, а также разрушения подрядной организацией дорожного полотна (Сорочинский район) с объемом средств на его восстановление в размере 800,0 тыс. рублей, сумма допущенного в отчетном году ущерба, выявленного Счетной палатой, составила 11 333,9 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий Счетной палатой установлены другие нарушения в общей сумме 1 080 511,6 тыс. рублей, в том числе:

использование субсидий с несоблюдением условий их предоставления или порядка их расходования – 91 104,9 тыс. рублей;

несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям – 78 490,1 тыс. рублей;

несоответствие ассигнований, предусмотренных целевыми программами, бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом об областном бюджете – 73 724,0 тыс. рублей;

непредъявление требований по уплате контрагентами штрафных санкций, предусмотренных государственными контрактами и договорами, а также действующим законодательством – 71 925,2 тыс. рублей;

неправомерное предоставление субсидии, иных межбюджетных трансфертов – 31 088,6 тыс. рублей;

нарушения указаний по применению бюджетной классификации – 20 878,0 тыс. рублей;

осуществление деятельности при отсутствии необходимых разрешений (лицензий, аттестации, аккредитации) – 29 239,0 тыс. рублей;

необоснованное авансирование, оплата невыполненных работ – 22 141,2 тыс. рублей;

неполное, несвоевременное выделение ассигнований на доленое финансирование мероприятий из бюджетов – 13 295,3 тыс. рублей;

включение непредусмотренных сметной документацией затрат в стоимость договоров, акты выполненных работ – 7 688,9 тыс. рублей;

недопоступление средств – 2 591,9 тыс. рублей;

иные нарушения – 638 344,5 тыс. рублей.

## 2.1. Контрольно-ревизионные мероприятия

### Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

*В области национальной безопасности и правоохранительной деятельности проведено 2 контрольных мероприятия, сумма выявленных нарушений составила 63 005,0 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование – 85,0 тыс. рублей, безрезультатные и избыточные расходы - 5 198,9 тыс. рублей, другие нарушения – 57 721,1 тыс. рублей.*

Наиболее значительные нарушения и недостатки были установлены проверкой целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Главному управлению по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области в рамках областной целевой программы «Модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Оренбургской области» на 2011–2014 годы (далее – Программа), а именно:

на счетах бухгалтерского учета неверно отражены расходы по оплате выполненных проектно-изыскательских работ в сумме 9 000,0 тыс. рублей;

вследствие неисполнения обязательств, принятых в соответствии с государственным контрактом на поэтапное выполнение работ по модернизации региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Оренбургской области, выразившемся в выполнении работ на 1 этапе в объеме меньшем, чем запланировано проектом (г. Оренбург и Оренбургский район), недополучено имущество на общую сумму 19 730,5 тыс. рублей;

установлены факты необоснованной оплаты выполненных работ, т.е. произведены безрезультатные расходы в сумме 4 750,0 тыс. рублей;

при проведении выборочной проверки стоимости оборудования и материалов установлены факты завышения стоимости отдельных позиций оборудования и материалов, предусмотренных к установке локальными сметными расчетами и установленных согласно актам о приемке выполненных работ, на общую сумму 448,9 тыс. рублей.

Вышеизложенные факты свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны заказчика Программы за рациональным использованием финансовых средств, выделенных на ее реализацию.

Учитывая факт неполного выполнения работ, предусмотренных на 1 этапе, по модернизации региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Оренбургской области (г. Оренбург и Оренбургский район), достижение цели Программы по обеспечению максимального охвата населения средствами модернизированной системы централизованного оповещения заведомо невыполнимо.

При проверке соответствия объемов фактически выполненных работ работам, указанным в актах приемки выполненных работ по модернизации систем оповещения в г. Оренбурге, г. Новотроицке и Оренбургском районе, установлено, что оборудование, установленное на пунктах управления и пунктах оповещения, не подключено к каналам связи.

Учитывая результаты проведенной проверки и тот факт, что модернизированные элементы РАСЦО не сопряжены друг с другом и системами других уровней, вывод о достижении целевых индикаторов Программы, приведенный в докладе о ходе ее реализации за 2012 год, не соответствует действительности.

Главным управлением по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайных ситуаций Оренбургской области по результатам проверки приняты следующие меры:

ведется работа по дальнейшей установке оборудования на объектах области, по обобщению материалов комиссионной проверки с целью определения возвратной суммы;

проводится работа по устранению нарушений, связанных с недополучением имущества;

к лицу, ответственному за реализацию мероприятий программы, приняты меры дисциплинарного воздействия (предупреждение о неполном должностном соответствии).

**По результатам проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года государственному бюджетному образовательному учреждению «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области», выявлены следующие нарушения: нецелевое использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 85,0 тыс. рублей; несоблюдение требования к содержанию государственного задания в сумме 794,0 тыс. рублей, к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения – 16 152,3 тыс. рублей; отсутствие регистрации права оперативного управления имуществом – 10 823,5 тыс. рублей. Кроме того, установлены нарушения по оплате труда, имуществу, ведению бухгалтерского учета, а также иные нарушения в общей сумме 733,5 тыс. рублей.**

Согласно поступившей информации в целях выполнения предложений Счетной палаты учреждением приняты следующие меры:

по факту нецелевого средств в сумме 85,0 тыс. рублей произведено возмещение средств в областной бюджет за счет доходов от приносящей доход деятельности;

произведено удержание излишне начисленной премиальной выплаты директору учреждения в размере 4,3 тыс. рублей.

приобретены удостоверения в количестве 1 785 единиц на сумму 44,6 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности, которые в дальнейшем планируется выдавать слушателям, проходящим обучение в рамках выполнения учреждением государственного задания;

приняты меры по надлежащему оформлению и отражению в учете государственного имущества;

приказом от 30.08.2013 № 30 заместитель директора по административно-хозяйственной работе, заместитель директора-начальник учебного отдела, главный бухгалтер, бухгалтер и юрисконсульт учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности (наложено дисциплинарное взыскание в виде замечания).

## Национальная экономика

*В области национальной экономики проведено 4 контрольных мероприятия, сумма выявленных нарушений составила 220 116,0 тыс. рублей, из них безрезультатные расходы - 3 684,0 тыс. рублей, другие нарушения – 216 432,0 тыс. рублей.*

В продолжение практики взаимодействия в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве проведено **параллельное контрольное мероприятие по использованию средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Развитие торговли в Оренбургской области» на 2012-2014 годы**», в котором приняли участие 19 контрольно-счетных органов муниципальных образований области. В результате установлены нарушения порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям потребительской кооперации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (в части возмещения процентов по кредиту, выданному ПО «Ясный»); несоблюдение условий по предоставлению заемщиками на дату подачи заявления справки налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по налоговым платежам (установлено 13 случаев); отсутствие заявления ПО «Коопторг» (г.Бугуруслан) о возмещении части затрат на уплату процентов по кредиту и протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок по 2 траншам на общую сумму 485,2 тыс. рублей; предоставление заемщиками справок налогового органа об отсутствии задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации не на 1 число месяца, как это предусмотрено Порядком (49 случаев на общую сумму 752,3 тыс. рублей по 6 заемщикам - ПО «Общепит» г.Сорочинск, ПО «Ясный», ООО «Илекский Хлебокомбинат», Красногвардейское райпо, ООО «Хлебозавод», Сакмарское райпо). Установлен ряд нарушений при проверке предоставления субсидии муниципальным районам на осуществление расходов, связанных с возмещением стоимости ГСМ при доставке автомобильным транспортом социально значимых товаров в отдаленные, труднодоступные и малонаселенные пункты Оренбургской области, а также населенные пункты, в которых отсутствуют торговые объекты, что привело к безрезультатным расходам областного бюджета в размере 1 899,0 тыс. рублей, заявленных к субсидированию Адамовским, Акбулакским, Асекеевским, Александровским, Гайским, Грачевским, Красногвардейским, Кваркенским, Кувандыкским, Курманаевским, Матвеевским, Новоорским, Октябрьским, Переволоцким, Северным и Тюльганским районами.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой области разработаны и направлены исполнителям областной целевой программы «Развитие торговли в Оренбургской области» на 2012-2014 годы», предложения, нацеленные на стимулирование системного подхода к реализации программных мероприятий. Согласно представленной министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области информации по устранению выявленных нарушений потребителем общества «Ясный» возвращена субсидия в размере 4,4 тыс. рублей, внесены изменения в порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам; в адрес муниципальных районов направлено письмо об обеспечении контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

По результатам проверки **использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Оренбургской области на 2010-2015 годы и целевые установки на период до 2020 года»**, установлены допущенные министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области многочисленные нарушения порядка отбора проектов по энергосбережению и возмещению из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на их реализацию, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 20.05.2011 № 348-п и порядка предоставления грантов хозяйствующим субъектам, осуществляющим инвестиционную деятельность, на реализацию социально значимых инвестиционных проектов в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.02.2011 № 120-п на общую сумму 74 310,7 тыс. рублей, расходование средств без достижения требуемого результата на сумму 3 684,0 тыс. рублей, финансирование капитальных вложений при отсутствии утвержденной проектно – сметной документации на объекты и положительного заключения государственной экспертизы на сумму 8 214,2 тыс. рублей, нарушения порядка составления отчетности на сумму 2 429,7 тыс. рублей, нарушения и недостатки при выполнении государственных задач и функций на сумму 58 446,1 тыс. рублей, иные нарушения при получении бюджетных средств на сумму 26 379,1 тыс. рублей

В целях эффективности реализации контрольного мероприятия материалы проверки направлены в налоговую службу области, УМВД Оренбургской области и Прокуратуру области. Согласно информации, представленной министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, с целью устранения допущенных нарушений проведена служебная проверка по фактам, отраженным в материалах контрольного мероприятия. Кроме того, ввиду несогласованности отдельных положений порядка отбора проектов по энергосбережению, а также в целях приведения порядка в соответствие с действующим законодательством, министерством подготовлены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 20.05.2011 № 348-п «О порядке отбора проектов по энергосбережению и возмещения из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на их реализацию».

Результаты исполнения представления Счетной палаты области рассмотрены министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области с участием представителя Прокуратуры Оренбургской области.

В результате проверки использования средств, выделенных в 2011 году **муниципальному образованию Оренбургский район на возмещение расходов, связанных с осуществлением пригородных пассажирских перевозок**, установлено несовершенство законов и иных правовых актов, позволивших хозяйствующим субъектам применить схемы избыточного возмещения средств из бюджета на сумму 2 723,2 тыс. рублей, несоответствие данных бухгалтерского учета первичным документам на общую сумму 4 119,0 тыс. рублей, нарушения порядка составления

отчетности на сумму 1 225,0 тыс. рублей, недостижение целевых показателей эффективности использования субсидии, предусмотренных Соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета, неправомерное предоставление субсидий на общую сумму 19 099,0 тыс. рублей, нарушения и недостатки при выполнении государственных задач и функций на общую сумму 5 846,1 тыс. рублей. В результате отсутствия контроля со стороны министерства экономического развития, промышленной политики и торговли области и администрации муниципального образования Оренбургский район за достоверностью предоставления отчетных данных получателями средств бюджета (Перевозчиками), распорядителем бюджетных средств допущено избыточное возмещение за счет средств областного бюджета убытков, связанных с осуществлением пригородных пассажирских перевозок, в размере 3 014,9 тыс. рублей. Кроме того, в отсутствие контроля не обеспечена сохранность первичных бухгалтерских документов перевозчиков на общую сумму 10 499,1 тыс. рублей. В результате неподтверждения отчетных показателей по доходам и расходам, убытки, заявленные в отчетах перевозчиков, не подверглись документальной проверке в рамках контрольного мероприятия, при этом, в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидий из областного бюджета муниципальному району ответственность за достоверность сведений, предоставляемых в отчетах, возложена на администрацию муниципального района.

Информация о выявленных нарушениях была направлена в УМВД России по Оренбургской области и в УФНС России по Оренбургской области.

В целях устранения отмеченных в предписании Счетной палаты области недостатков и нарушений администрацией Оренбургского района ужесточен контроль за соблюдением условий предоставления субсидий на возмещение расходов, связанных с осуществлением пригородных перевозок. По результатам проверки Счетной палаты, специалист отдела экономического развития администрации района, отвечающий за работу пассажирского транспорта в 2011 году, уволен с муниципальной службы. В порядок распределения и предоставления субсидий на возмещение расходов, связанных с осуществлением пригородных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, внесены изменения в части ответственности перевозчиков и установления порядка возврата субсидий в случае нарушения условий их предоставления; в договорах на транспортное обслуживание на 2013 год предусмотрены обязательства и ответственность перевозчиков за предоставление первичной бухгалтерской документации (в том числе билетно-учетные листы), подтверждающей доходы и расходы, отраженные в отчетах об объемах выполненных работ за отчетный период; в течение 2013 года специалистами муниципального образования проведено 6 целевых проверок первичной бухгалтерской документации перевозчиков, обслуживающих пригородные маршруты; в соответствии с областным законом об организации транспортного обслуживания проведено обследование пассажиропотоков на муниципальных маршрутах.

В рамках реализации соглашения о взаимодействии с Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области, по сигналу Счетной палаты налоговыми органами проведены мероприятия налогового контроля в рамках предпроверочного анализа, по их результатам доначислено налоговых платежей с учетом налоговых санкций в сумме 335,2 тыс. рублей; установлено нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники в части невыдачи бланков строгой отчетности. Возбуждено дело об административном производстве по части



части 2 статьи 14.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), по результатам рассмотрения которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности перевозчика в виде предупреждения; установлен факт осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

### Сельское хозяйство

*В области сельского хозяйства проведено 6 контрольных мероприятий, сумма выявленных нарушений по материалам, рассмотренным и утвержденным Коллегией, составила 70 176,5 тыс. рублей, в том числе неэффективные расходы – 18 549,1 тыс. рублей, безрезультатные и избыточные расходы – 2 765,7 тыс. рублей, другие нарушения - 48 861,7 тыс. рублей.*

Содействие повышению эффективности бюджетных расходов продолжает оставаться одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты. Как и в предыдущие годы, ведется работа по совершенствованию методов аудита эффективности и внедрению их в практику контрольной деятельности.

По результатам аудита эффективности реализации областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2008–2012 годы по направлению «Развитие животноводства» (далее - программа), установлено следующее.

При увеличении размера государственной поддержки за период с 2007 по 2011 годы на 73% увеличение объема валовой продукции животноводства составило 70,4%. Вместе с тем, установленные программой целевые показатели достигнуты не в полном объеме.

Выявлен ряд проблем, оказывающих негативное влияние на развитие отрасли животноводства на территории области, финансовое состояние сельхозтоваропроизводителей области и динамику производства сельскохозяйственной продукции, в том числе:

трудности с реализацией продукции малыми формами хозяйствования на селе, связанные с недостаточно эффективной работой созданных на территории области кооперативов, а также уменьшением количества кооперативов, заготавливающих молоко и мясо;

превышение себестоимости животноводческой продукции над уровнем закупочных цен;

несвоевременность расчетов со стороны перерабатывающих предприятий области, которые фактически «кредитуются» за счет сельхозтоваропроизводителей.

Реализация проектов создания крупных предприятий, специализирующихся на мясном (грубошерстном) овцеводстве и развитие табунного (пастбищного) коневодства, и организация производства кумыса, предусмотренные стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, практически не осуществляются.

Отмечено уменьшение притока инвестиций в сельскохозяйственную отрасль и соответственно снижение объемов строительства, реконструкции и модернизации

животноводческих объектов. Недостаточно развивается такая стратегически важная отрасль животноводства, как молочное скотоводство.

Выявлены резервы повышения эффективности использования бюджетных средств путем совершенствования нормативных правовых актов области, определяющих порядок государственной поддержки племенного животноводства в части более тщательного отбора получателей субсидии, а также сохранения и увеличения поголовья племенного скота на территории региона.

Предусмотренная программой субсидия из областного бюджета на реализацию мяса крупного рогатого скота фактически не предоставляется, что сказывается на объемах вывоза мяса крупного рогатого скота за границы области с целью получения государственной поддержки на территории соседних регионов.

По итогам проведенного мероприятия министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области даны рекомендации, в том числе по совершенствованию нормативно-правовой базы.

**В результате 3 контрольных мероприятий по вопросу эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на развитие сельскохозяйственного производства, проведенных в Александровском, Сорочинском и Шарлыкском районах, установлены следующие нарушения и недостатки:**

необоснованные выплаты субсидий сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 5 279,5 тыс. рублей (восстановлено по итогам контрольных мероприятий 2 411,9 тыс. рублей);

неэффективное использование средств областного бюджета при предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 18 549,1 тыс. рублей;

нарушения, связанные с планированием расходов на заработную плату и выплатой заработной платы сотрудникам управлений сельского хозяйства, на общую сумму 254,7 тыс. рублей;

необоснованное перечисление авансовых платежей на сумму 89,1 тыс. рублей;

недоплаты социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, на общую сумму 1 582,7 тыс. рублей, в результате несоблюдения требований областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года».

Предотвращены необоснованные выплаты субсидий сельхозтоваропроизводителям на общую сумму 3 055,8 тыс. рублей.

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности области принимаются меры по погашению задолженности сельскохозяйственными товаропроизводителями Сорочинского района перед ГУП «Оренбургоблпродконтракт» (ведется исполнительное производство); по двум получателям субсидий в Шарлыкском районе подготовлены материалы для передачи в суд.

По сведениям прокуратуры Ленинским районным судом г. Оренбурга удовлетворены иски прокуратуры в интересах трех семей, проживающих в Александровском районе, и одной семьи, проживающей в Сорочинском районе, имеющих право на получение социальных выплат на улучшение жилищных условий. Признаны к взысканию в пользу получателей социальных выплат средства в общей сумме 785,6 тыс. рублей.

## Лесное и охотничье хозяйство

*В области лесного хозяйства проведено 2 контрольных мероприятия, сумма выявленных нарушений составила 102 139,0 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 55,9 тыс. рублей, нарушения по имуществу – 44 450,3 тыс. рублей, другие нарушения – 57 632,8 тыс. рублей.*

**В результате проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области», установлены следующие нарушения и недостатки:**

получение доходов от деятельности, не соответствующей цели создания учреждения и не способствующих ее достижению, на сумму 5 229,7 тыс. рублей;

изменение объемов субсидий на выполнение государственного задания без соответствующего изменения показателей государственного задания (10 947,0 тыс. рублей);

нарушения, связанные с определением объема субсидий на выполнение государственного задания и их предоставлением (40 321,4 тыс. рублей);

невыполнение требования о государственной регистрации прав на недвижимое имущество (27 объектов общей балансовой стоимостью 44 415,6 тыс. рублей).

недостача (утрата) государственного имущества стоимостью 34,7 тыс. рублей;

невыполнение условий заключенных государственных контрактов на сумму 4,5 тыс. рублей (устранено в ходе контрольного мероприятия);

отсутствие возможности подтверждения выполнения работ в соответствии с заключенными контрактами на сумму 20,0 тыс. рублей.

Министерством лесного и охотничьего хозяйства области предложения Счетной палаты по итогам контрольного мероприятия были реализованы следующим образом:

руководитель проверенного учреждения за выявленные нарушения привлечен к дисциплинарной ответственности;

государственное задание на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов приведено в соответствие с постановлением Правительства области от 30.12.2011 № 1309-п;

разработано примерное положение об оплате труда работников подведомственных государственных бюджетных учреждений;

порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, подведомственных министерству, приведен в соответствие с приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н.

Постановлением Правительства области от 10.12.2013 № 1161-п внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 14.04.2011 № 228-п «О реорганизации государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Оренбургский лесхоз».

Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области в план контрольных мероприятий на 1 квартал 2014 года включена проверка использования по назначению и сохранности государственного имущества Оренбургской области, закрепленного на праве оперативного управления за ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области».

ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» план финансово-хозяйственной деятельности приведен в соответствие с требованиями, утвержденными приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н; произведено уточнение структуры учреждения, разработано и утверждено положение об аттестационной комиссии.

По итогам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области в рамках областной целевой программы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Оренбургской области» на 2011-2013 годы», установлены следующие нарушения и недостатки:

нецелевое использование бюджетных средств в размере 55,9 тыс. рублей;

нарушения указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета (общая сумма нарушений составила 776,7 тыс. рублей);

нарушения в части учета государственного имущества (общая сумма нарушений составила 274,4 тыс. рублей).

За допущенные нарушения и ненадлежащий контроль 2 сотрудника министерства и 2 сотрудника подведомственных учреждений привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

### Строительство и инвестиционная деятельность

Проверками эффективности использования государственных капитальных вложений, предусмотренных областной адресной инвестиционной программой, охвачены отдельные социально-значимые объекты в сфере культуры, здравоохранения, образования и жилищно-коммунального хозяйства. Под контролем Счетной палаты находились службы государственных заказчиков (заказчиков-застройщиков), организующие непосредственно строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности и финансирование работ (ГКУ жилищно-коммунального и социального строительства Оренбургской области; ГУП Оренбургской области «Облжилкомхоз»).

В трех муниципальных образованиях области (Сорочинский, Оренбургский и Шарлыкский районы) проведены комплексные проверки, в рамках которых рассматривались вопросы соблюдения законодательства в части эффективного использования средств областного бюджета, направленных на финансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, а также соблюдение муниципальными образованиями области условий получения субсидий.

По результатам 6 контрольных мероприятий общий объем средств, использованных с нарушением законодательства в финансово-бюджетной сфере и с недостатками, выявленный Счетной палатой, составил 285 561,4 тыс. рублей, в том числе: неэффективное расходование бюджетных средств – 3 179,0 тыс. рублей (Оренбургский район – 3 043,6 тыс. рублей; строительство комплексной малоэтажной застройки в районе с. Ивановка Оренбургского района Оренбургской области – 135,4 тыс. рублей); ущерб – 11 333,9 тыс. рублей (Сорочинский район – 800,0 тыс. рублей, Оренбургский район – 10 533,9 тыс. рублей); избыточные расходы – 653,8 тыс. рублей (Шарлыкский район); другие нарушения – 270 394,7 тыс. руб-

лей.

Другие нарушения допущены в части несоблюдения:

- *градостроительного законодательства*

увеличение стоимости строительства (реконструкции) объекта в связи с превышением нормативного срока строительства (реконструкции) по 2 объектам – 12 392,3 тыс. рублей;

необоснованное включение в акты выполненных работ затрат в общей сумме 918,8 тыс. рублей;

ненаправление на государственную экспертизу проектной документации по 1 объекту в части проведения дополнительных строительно-монтажных работ стоимостью 8 504,7 тыс. рублей;

проведение проверки достоверности определения сметной стоимости инвестируемого объекта в размере 510,9 тыс. рублей не уполномоченным органом;

- *законодательства о закупках и договорной дисциплины*

заключение муниципального контракта без размещения заказа путем проведения торгов (1 объект) – 23 702,0 тыс. рублей;

авансирование, не предусмотренное условиями муниципальных контрактов (по 2 объектам) – 90,9 тыс. рублей;

сумма неустойки, не взысканная с подрядчиков за период просрочки выполнения работ (по 7 объектам) – 75 287,5 тыс. рублей;

завышение стоимости муниципальных контрактов (2 объекта) – 37 063,4 тыс. рублей;

принятие актов выполненных работ с завышением объемов работ на дату их оформления (2 объекта) – 4 690,0 тыс. рублей;

направление средств, предоставленных в виде пожертвований, на строительство 1 объекта, выделение которых в концессионном соглашении не предусмотрено – 4 055,7 тыс. рублей;

заключение договора с победителем конкурса на условиях, отличных от заявки, в части цены договора – 50,3 тыс. рублей;

при осуществлении закупок по 8 муниципальным контрактам на общую сумму 12 100,8 тыс. рублей не направлены сведения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство);

не взысканы средства заказчиками по банковским гарантиям в отношении 3 объектов в сумме 4 164,1 тыс. рублей;

- *бюджетного законодательства и правил ведения бухгалтерского учета*

неполное выделение средств местного бюджета на долевое финансирование 12 объектов капитального строительства – 6 845,0 тыс. рублей;

необоснованное по условиям софинансирования получение субсидии из областного бюджета (1 объект) - 4 236,9 тыс. рублей;

предоставление субсидии из районного бюджета бюджетам муниципальных образований сельских поселений на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в общей сумме 46 956,7 тыс. рублей без заключения соответствующих соглашений;

не соблюдение условий соглашений в части обеспечения адресности направления средств на объекты капитального строительства, что привело к направлению

средств на иной объект на сумму 475,0 тыс. рублей;

оплата без фактической поставки продукции, выполнения работ (по 3 объектам) – 5 831,4 тыс. рублей;

несанкционированное перемещение бюджетных средств по кодам классификации расходов при осуществлении кассовых расходов – 4 664,8 тыс. рублей;

излишняя оплата суммы за авторский надзор от стоимости фактически выполненных строительно-монтажных работ – 15,3 тыс. рублей;

принятие к оплате формально составленных актов о приемке выполненных работ, которые не подтверждают выполнение работ в указанный период – 3 752,8 тыс. рублей;

нарушения бухгалтерского учета в сумме 6 871,5 тыс. рублей, в том числе в части формирования капитальных вложений – 5 825,8 тыс. рублей, в части формирования стоимости основных средств – 1 045,7 тыс. рублей;

оплата невыполненных работ на дату перечисления денежных средств (2 объекта) в сумме 458,9 тыс. рублей;

не подтверждена потребность в средствах областного бюджета в сумме 210,1 тыс. рублей, которые числятся на лицевом счете получателя (1 объект);

передача обслуживающей организации 6 введенных в эксплуатацию объектов основных средств общей стоимостью 3 693,1 тыс. рублей при отсутствии решения комиссии по поступлению и выбытию активов.

Контрольными мероприятиями также установлены факты несоблюдения сроков выполнения работ подрядчиками, нарушения порядка ведения исполнительной документации по капитальному строительству и другие.

В ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд системных нарушений, в том числе федерального законодательства:

*- Градостроительного кодекса РФ*

отсутствие государственной экспертизы проектной документации (1 объект);

проведение работ при отсутствии разрешения на строительство (4 объекта);

выдача разрешения на строительство при отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок (2 объекта);

невыполнение работ по консервации объекта (1 объект);

направление извещения о начале строительства в инспекцию государственного строительного надзора Оренбургской области с нарушением установленного срока (4 объекта) и ненаправление извещения (1 объект);

не осуществление государственного строительного надзора за ходом работ (1 объект);

не установление требований к составу, объему инженерных изысканий и методу их выполнения;

реализация не в полном объеме органами местного самоуправления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования поселений, относящиеся к их ведению;

*- Гражданского кодекса РФ*

неправомерное предоставление в пользование объектов государственной собственности (без согласования собственника предоставлен под строительство объекта земельный участок);

несоответствие актов выполненных работ по отдельным позициям сметному расчету, являющемуся обоснованием цены контракта (1 объект);

- *Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»* в части ненаправления в установленный срок уведомления при заключении муниципального контракта в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов (1 объект).

Принятые по представлениям Счетной палаты меры позволили в отчетном периоде добиться устранения большинства выявленных недостатков и нарушений. Согласно поступающей информации по результатам проверок:

по объекту «Очистные сооружения канализации в с. Нежинка Оренбургского района» подрядчиком ООО «Водстрой-78» устранены за счет собственных средств дефекты строительных конструкций стоимостью 49,7 тыс. рублей и возвращена задолженность в бюджет муниципального образования Нежинский сельсовет Оренбургского района в сумме 1 350,0 тыс. рублей; произведен взаимозачет неправомерно оплаченной разницы в стоимости эксплуатации механизмов в сумме 807,4 тыс. рублей, а также исключена стоимость дополнительных затрат (премия за ввод объекта в эксплуатацию). В администрации Оренбургского района уволены с муниципальной службы 3 должностных лица, ответственные за направления, по которым обнаружены нарушения;

по объекту «Комплексная малоэтажная застройка в районе с. Ивановка Оренбургского района Оренбургской области. Фаза С-Д. Детский сад на 140 мест» руководством ГУП «Облжилкомхоз» совместно с руководством ООО «Экодолье» принято решение о посадке деревьев собственными силами весной 2014 года;

по комплексной проверке Сорочинского района взыскана необоснованно выплаченная премия за ввод в сумме 54,4 тыс. рублей; подрядчиками ООО «РусьСтрой» на объекте «Реконструкция водопроводной сети в с. Троицкое Сорочинского района», ООО «Еврострой» на объекте «Реконструкция водопроводной сети в с. Федоровка Сорочинского района» выполнены работы по проведению подсыпки и профилированию трассы водопроводной сети.

### **Дорожная деятельность**

Под контролем Счетной палаты области находились ключевые аспекты законности и целевого использования средств дорожного фонда области. В программы контрольных мероприятий вошли вопросы соблюдения законодательства в части формирования и эффективного использования средств областного дорожного фонда, соблюдения условий представления субсидий муниципальным образованиям области на капитальный ремонт улично-дорожной сети и дворовых территорий.

Комплексная проверка средств дорожного фонда области проведена в министерстве области и в Государственном учреждении «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области». Отдельные вопросы были проверены в рамках трех контрольных мероприятий в муниципальных образованиях (Оренбургский, Сорочинский и Шарлыкский районы).

*По результатам контрольных мероприятий сумма установленных нарушений составила 183 336,8 тыс. рублей.*

В результате *проверки министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области по вопросу формирования и эффективного использования средств дорожного фонда* выявлены нарушения и недостатки в части несоблюдения:

*договорной дисциплины*

в связи с неисполнением подрядчиками 4 государственных контрактов не взыскана стоимость банковской гарантии на сумму 4 128,2 тыс. рублей и штрафные санкции на сумму 1 735,6 тыс. рублей;

работы по реконструкции автомобильной дороги на 2 участках не были выполнены в полном объеме в соответствии с графиком их выполнения;

*бюджетного законодательства и правил ведения бухгалтерского учета*

нарушен порядок отражения в учете бланков разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортных средств на сумму 748,2 тыс. рублей;

недофинансирование отдельных мероприятий за счет средств дорожного фонда в сумме 19 162,2 тыс. рублей;

осуществлены необоснованные расходы на сумму 2 440,9 тыс. рублей в части предоставления субсидий местным бюджетам на реконструкцию отдельных участков трех автомобильных дорог, входящих в состав имущества Оренбургской области;

*учета имущества*

без распоряжения минприроды области осуществлено списание имущества (3 автомобильные дороги) стоимостью 85 183,4 тыс. рублей;

Контролем выявлен ряд недостатков, влияющих на организацию дорожного сектора экономики области, в части совершенствования нормативной правовой базы, распределения задач, обязанностей и функций между органами управления. Стратегия развития дорожного хозяйства и основные направления развития дорожного комплекса Оренбургской области не прошли межотраслевую координацию.

В результате *проверок отдельных вопросов, в части финансирования объектов дорожной отрасли в Оренбургском, Сорочинском, Шарлыкском районах*, выявлены нарушения и недостатки по следующим направлениям:

*бюджетного законодательства*

при осуществлении кассовых расходов в сумме 14 748,0 тыс. рублей произведено несанкционированное перемещение бюджетных средств по кодам классификации расходов (Оренбургский, Сорочинский, Шарлыкский районы);

необоснованное, по условиям софинансирования, получение из областного бюджета субсидии на ремонт 2 объектов улично-дорожной сети в объеме 1 615,8 тыс. рублей (Сорочинский район);

не соблюдены условия соглашений в части обеспечения адресности направления средств в объекты ремонта улично-дорожной сети, что привело к направлению средств на иной объект ремонта на сумму 105,6 тыс. рублей, и в части обеспечения софинансирования 5 объектов за счет средств муниципального бюджета в сумме 401,0 тыс. рублей (Оренбургский район);

в нарушение условий предоставления субсидии при отсутствии утвержденных перечней дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципальных образований, направлена заявка на выделение средств из областного бюджета и произведено необоснованное



выделение лимитов бюджетных обязательств в объеме 1 598,3 тыс. рублей (Сорочинский район);

без заключения соответствующих соглашений осуществлено предоставление субсидии из районного бюджета бюджетам муниципальных образований сельских поселений на ремонт дорог в общей сумме 43 165,9 тыс. рублей (Оренбургский район);

*договорной дисциплины*

сверх суммы контракта и объема выполненных работ, необоснованно перечислено подрядчику 56,3 тыс. рублей (Сорочинский район);

*законодательства о закупках*

при осуществлении закупок по 4 муниципальным контрактам на общую сумму 8 247,4 тыс. рублей не были направлены сведения в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство).

По результатам **проверки использования средств дорожного фонда** с целью проведения единой государственной политики в сфере дорожного хозяйства рассмотрен вопрос о внесении изменений в Закон Оренбургской области от 10.11.2006 № 685/125-IV-ОЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Оренбургской области», осуществляется подготовка законопроекта о внесении изменений в указанный закон.

Согласно поступающей информации по результатам комплексной проверки Сорочинского района прокуратурой наложено административное наказание в виде штрафа за допущенные финансовые нарушения на главу Баклановского сельсовета; в целях взыскания 56,3 тыс. рублей, перечисленных администрацией Баклановского сельсовета подрядчику сверх суммы муниципального контракта, принимаются меры по розыску подрядчика.

## **Землепользование**

В сфере землепользования в 2013 году проведена проверка министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области по вопросу осуществления функций заказчика в рамках реализации областной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Оренбургской области» на 2012-2016 годы в части формирования технических заданий для проведения кадастровой оценки земель, проведения работы по размещению государственного заказа.

*В ходе проверки сумма установленных нарушений составила 14 835,5 тыс. рублей, в том числе в части несоблюдения:*

*законодательства о закупках*

завышена стартовая аукционная цена на выполнение работ по государственной кадастровой оценке земель населенных пунктов на территории Оренбургской области на 14 627,7 тыс. рублей;

уполномоченным органом на размещение заказов в извещениях о проведении 2 открытых конкурсов и 2 аукционов в предмете государственного контракта не указаны объемы выполняемых работ;

*договорной дисциплины*

не взыскана неустойка в сумме 67,2 тыс. рублей по 2 государственным контрактам за нарушение сроков выполнения работ;

перечислено 140,6 тыс. рублей исполнителям, которые не предоставили выходную продукцию в полном объеме на дату перечисления средств.

нарушены сроки выполнения работ по 3 государственным контрактам и 2 договорам.

По результатам проверки постановлением Правительства Оренбургской области от 14.08.2013 № 682-пп внесены изменения в областную целевую программу «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Оренбургской области» на 2012-2016 годы» с целью приведения программы в соответствие с действующим законодательством; по государственным контрактам, заключенным в 2012 году, в Арбитражный суд Оренбургской области направлены иски о взыскании суммы неустойки с исполнителя.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

В 2013 году основные усилия Счетной палаты были направлены на осуществление контроля за использованием государственных средств и ресурсов, направленных в сфере жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, проведение капитального ремонта многоквартирных домов, объектов коммунальной инфраструктуры, выполнение мероприятий областной целевой программы, связанной с развитием систем водоснабжения в муниципальных образованиях области.

Контрольные мероприятия были проведены в министерстве области, ГУП Оренбургской области «Облжилкомхоз», 12 муниципальных образованиях области и иных учреждениях.

*В ходе проверок установлены нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере отрасли жилищно-коммунального хозяйства на общую сумму 500 610,3 тыс. рублей, в том числе: неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 18 360,1 тыс. рублей; избыточные расходы (дополнительная нагрузка на бюджет) в сумме 1 066,5 тыс. рублей, другие нарушения – 481 183,7 тыс. рублей.*

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами 4 муниципальных образований проведена **параллельная проверка эффективности расходования средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Оренбургской области**, в ходе которой выявлены нарушения и недостатки в части несоблюдения:

*бюджетного законодательства и бюджетной дисциплины*

произведены неправомерные расходы в части перечисления средств подрядным организациям в рамках договорных обязательств с учетом гарантийных удержаний в сумме 671,0 тыс. рублей (МО «Красногвардейский сельсовет» Бузулукско-

го района - ООО «Управляющая Компания «Наш Дом», ТСЖ «Красногвардейское»);

произведены неправомерные расходы в части перечисления средств подрядным организациям по видам выполненных работ, ранее заложенным в стоимость выполнения других видов работ в сумме 25,4 тыс. рублей (МО «Красногвардейский сельсовет» Бузулукского района - ООО «Управляющая Компания «Наш Дом», ТСЖ «Красногвардейское»);

при переселении граждан из аварийного жилищного фонда произведены расходы в сумме 1 066,5 тыс. рублей за дополнительную сверхнормативную площадь предоставляемого жилого помещения, превышающую ранее занимаемую жильцами и за превышение цены 1 кв. м жилого помещения (сверх нормативной стоимости), что явилось дополнительной нагрузкой на бюджет (МО «город Оренбург»);

акты о приемке выполненных работ на сумму 4 151,2 тыс. рублей по капитальному ремонту многоквартирных домов не согласованы с органом местного самоуправления (МО «Халиловский поссовет» Гайского района – ТСЖ «Новостройка», МО «Ириклинский поссовет» - ООО «Управляющая компания «Уют», МО «город Абдулино» - ООО «Управляющая компания Жилкомсервис»);

не было обеспечено доленое финансирование капитального ремонта многоквартирных домов в сумме 179,0 тыс. рублей (МО «Светлый сельсовет» Сакмарского района - ТСЖ «Светлячок», МО «Ириклинский поссовет» - ООО «Управляющая компания «Уют»);

нарушения по оформлению локальных сметных расчетов и актов о приемке выполненных работ;

- *договорной дисциплины*

при капитальном ремонте многоквартирных домов заключены дополнительные соглашения к договорам на проведение дополнительных работ на сумму 3 305,8 тыс. рублей без проведения открытых конкурсов (МО «Светлый сельсовет» Сакмарского района - ТСЖ «Светлячок», МО «Ириклинский поссовет» Гайского района - ООО «Управляющая компания «Уют»).

По результатам контрольного мероприятия администрацией города Оренбурга приняты следующие меры по устранению недостатков: управление жилищно-коммунального хозяйства при получении информации об освобождении жилых помещений направляет поручение управляющим компаниям о закрытии доступа посторонних лиц к помещениям; управлением градостроительства и архитектуры города Оренбурга проведен градостроительный анализ всех земельных участков, освободившихся после сноса аварийных многоквартирных домов согласно перечню, полученному от управления жилищной политики администрации города; определены земельные участки, которые могут быть использованы для строительства многоквартирных домов; подготовлены градостроительные заключения о функциональном использовании земельных участков.

Счетной палатой области проведено 2 контрольных мероприятия, которые объединены в единый комплекс на основе общей тематики, что позволило всесторонне изучить различные вопросы и проблемы обеспечения населения Оренбургской области питьевой водой.

В результате проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Обеспечение населе-

ния Оренбургской области питьевой водой на 2011–2016 годы, были выявлены нарушения и недостатки в части несоблюдения:

*- бюджетной дисциплины*

произведены необоснованные расходы бюджетных средств, связанные с оплатой затрат, не предусмотренных сметной документацией, в сумме 4 700,8 тыс. рублей (МО «город Ясный»);

*- бюджетного законодательства*

при исполнении бюджета в рамках установленных бюджетных полномочий не обеспечено соблюдение принципа результативности и эффективности расходования бюджетных средств, что привело к значительному увеличению их возможного расхода на сумму 18 360,1 тыс. рублей (МО «город Ясный»);

*- градостроительного законодательства*

принято решение по выделению объемов работ, отдельно не обозначенных в проектом решении и не включенных в состав сметной документации. Данная документация в представленном виде не прошла государственную экспертизу на сумму 57 179,3 тыс. рублей (ООО «Оренбург Водоканал», МО «город Ясный»);

строительство объекта водоснабжения производилось в отсутствие разрешения на строительство (ООО «Оренбург Водоканал»);

*- законодательства о закупках*

при формировании документации о торгах, заказчик не обеспечил соблюдение требований к техническим характеристикам работ, к результатам работ и иным показателям, связанным с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика (МО «город Орск»);

в муниципальном контракте предусмотрено изменение стоимости работ с учетом индексов-дефляторов, которое в свою очередь непосредственно привело к увеличению цены контракта на 513,5 тыс. рублей (МО «город Ясный»);

не проведен конкурс по выбору подрядной организации на выполнение работ по строительству на весь объем затрат согласно сводному сметному расчету стоимости строительства объекта, утвержденному в установленном порядке (МО «город Орск», ООО «Оренбург Водоканал»).

В целом установлено, что программа не оказала существенного влияния на улучшение качества питьевой воды в Оренбургской области, в отдельных районах и городах области сравнительно высок удельный вес проб, не отвечающих гигиеническим нормативам, программа не содержит привязки к конкретным объектам и ожидаемым конечным результатам.

**В результате проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на объект «Водоснабжение пос. Светлого Светлинского района», выявлены нарушения и недостатки в части несоблюдения:**

*- бюджетной дисциплины*

произведена оплата невыполненных строительно-монтажных работ в сумме 14 605,6 тыс. рублей на дату перечисления денежных средств;

в акты выполненных работ были необоснованно включены затраты в сумме 2 180,7 тыс. рублей, не предусмотренные сметной документацией (командировочные расходы, транспортные расходы и перебазирование техники);

при формировании стоимости капитальных вложений не учтены затраты в сумме 348 917,8 тыс. рублей по объекту;

- договорной дисциплины и градостроительного законодательства работы на сумму 41 499,2 тыс. рублей не урегулированы договорными отношениями;

несоблюдение сроков выполнения работ по договору подряда;

строительно-монтажные работы на объекте осуществлялись при отсутствии разрешения на строительство.

С целью устранения нарушений, выявленных проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на объект «Водоснабжение пос. Светлого Светлинского района» приняты следующие меры: подписано дополнительное соглашение с ООО «Водстрой-78» по снижению сметной стоимости (исключение дополнительных затрат на командировочные расходы в сумме 472,6 тыс. рублей); ГУП «Облжилкомхоз» направлена претензия в адрес ЗАО «Оренбургоблгражданстрой» о возмещении денежных средств в сумме 1 297,4 тыс. рублей; погашена кредиторская задолженность в сумме 27 008,8 тыс. рублей.

### Образование

В течение года на заседании Коллегии Счетной палаты рассмотрены результаты 6 контрольных мероприятий, проведенных в сфере образования.

*Установлено нарушений на общую сумму 653 290,1 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование – 174,8 тыс. рублей; неэффективное использование – 29 563,2 тыс. рублей; нарушения по оплате труда – 32 770,3 тыс. рублей, другие нарушения – 590 781,8 тыс. рублей.*

По итогам *проверок районных отделов образования администраций Сорочинского и Шарлыкского районов* выявлены следующие нарушения и недостатки.

В обоих районах несвоевременно выплачивалась заработная плата, не разработаны критерии отнесения общеобразовательных учреждений к малокомплектным, не установлен порядок финансирования малокомплектных общеобразовательных учреждений по нормативам независимо от количества обучающихся, не утвержден норматив для финансирования малокомплектных общеобразовательных учреждений.

Выявлены следующие нарушения и недостатки установленного порядка учета муниципального имущества:

отсутствие в учете 9 образовательных учреждений имущества, отраженного в реестре муниципальной собственности района, на общую сумму 16 833,9 тыс. рублей; неотражение на забалансовых счетах принадлежащей учреждениям земли общей площадью 23 798,9 кв. м и общей кадастровой стоимостью 12 955,3 тыс. рублей, нарушение срока предоставления информации в орган, уполномоченный на ведение реестра муниципального имущества (Шарлыкский район);

непроведение инвентаризации земель и документации, связанной с использованием земельных участков, в результате чего по 7 образовательным учреждениям в бухгалтерском учете и сводной годовой отчетности отдела не значатся находящиеся в бессрочном пользовании земельные участки для сельскохозяйственного пользования общей площадью 3 500 000 кв. метров;

занижение в целом на 22 906,4 тыс. рублей стоимости земельных участков, отраженной в годовой отчетности 17 образовательных учреждений, по сравнению с данными кадастровых выписок о земельных участках (Сорочинский район).

В заявке министерству образования области отделом образования Сорочинского района не учтены 66 обучающихся, проживающих в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек и подвозимых в школу, расположенную в населенном пункте с численностью населения свыше 500 человек, в результате чего сумма субвенции для обучения данной категории учащихся на 2013 год является недостаточной на сумму 1 353,0 тыс. рублей.

Районным отделом образования администрации Шарлыкского района были допущены:

недоплата компенсации педагогическим работникам по обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями;

неэффективное использование бюджетных ассигнований в сумме 720,0 тыс. рублей, выделенных в 2013 году на реализацию комплекса мер, направленных на модернизацию системы общего образования Оренбургской области;

нарушение Закона РФ «Об образовании» – ведение образовательной деятельности в отсутствие лицензии (11 образовательных учреждений);

отсутствие в районе муниципальных нормативов (методик) на 2012-2013 годы, рассчитанных на основе принципа нормативного подушевого финансирования, по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ;

необеспечение в полной мере областных нормативов государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по 6 образовательным учреждениям: в 2012 году на общую сумму 2 770,0 тыс. рублей, в 2013 году на общую сумму 2 339,1 тыс. рублей, в результате чего уменьшен объем субсидии без уменьшения муниципального задания;

недостоверность бюджетной отчетности на сумму 4 000,0 тыс. рублей; другие нарушения порядка составления бюджетной отчетности;

невыполнение требования об уведомлении уполномоченного органа о заключении, внесении изменений и об исполнении заключенных муниципальных контрактов на общую сумму 7 035,3 тыс. рублей;

неиспользование безвозмездно полученного от министерства образования области транспортного средства первоначальной стоимостью 722,0 тыс. рублей (автобус специальный для перевозки детей ГАЗ-322171);

временное отвлечение средств областного бюджета в сумме 294,5 тыс. рублей;

использование субсидии на реализацию комплекса мер, направленных на модернизацию системы общего образования области, на оплату командировочных расходов на общую сумму 222,7 тыс. рублей;

В целях устранения выявленных нарушений районным отделом образования администрации Сорочинского района:

внесены изменения в уставы трех образовательных учреждений, в ходе проверки внесены изменения в положение об отделе образования;

на основании кадастровых выписок внесены изменения в бухгалтерский учет земельных участков, проводятся работы по межеванию земельных участков, образовательными учреждениями заключены договоры с ГУП Оренбургской области

«Областной центр инвентаризации и оценки недвижимости» на выполнение работ для постановки на кадастровый учет объектов недвижимости.

В целях устранения выявленных в ходе проверки нарушений районным отделом образования администрации Шарлыкского района приняты следующие меры:

ведется мониторинг за сроками выплаты заработной платы;

проводится сверка имущества образовательных учреждений с данными реестра муниципальной собственности;

автобус используется для подвоза детей;

Изданы приказы об объявлении замечаний работникам централизованной бухгалтерии и главному специалисту по финансово-хозяйственной деятельности.

Администрацией муниципального образования Шарлыкский район организована работа по проведению мероприятий, связанных с межеванием и государственной регистрацией прав на земельные участки, закрепленные за образовательными учреждениями; разрабатываются муниципальные нормативы (методики) на основе принципа нормативного подушевого финансирования; даны указания ответственным лицам о недопустимости временного отвлечения средств областного бюджета.

Министерством образования области информация об итогах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, доведена до сведения всех муниципальных образований; осуществляется сбор оперативной информации по выплате заработной платы работникам образовательных учреждений области; вопросы о своевременности выплаты заработной платы и учете имущества включаются в план проверок подведомственных учреждений.

По контрольным мероприятиям, проведенным в **4 государственных учреждениях образования** («Профессиональное училище № 29» г. Оренбурга, «Профессиональное училище № 37» г. Оренбурга, «Санаторная школа-интернат № 4» г. Оренбурга, «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 13» г. Оренбурга), выявлены следующие нарушения:

нецелевое использование средств в общей сумме 174,8 тыс. рублей;

неэффективное использование имущества на общую сумму 10 224,4 тыс. рублей (здание лечебное площадью 221,4 кв.м., здание овощехранилища площадью 69 кв.м., медицинское оборудование, предназначенное для лечебно-оздоровительных мероприятий);

осуществление государственных закупок с нарушением установленного законодательства в общей сумме 195 986,0 тыс. рублей (заключение государственного контракта с единственным поставщиком без проведения конкурсных процедур, не уведомление органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов о заключении контракта, невнесение сведений на официальный сайт РФ для размещения информации о заключении контрактов, внесения изменений и об исполнении контрактов);

не проведена государственная регистрация права государственной собственности на общую сумму 8 714,0 тыс. рублей;

несвоевременно выплачивалась заработная плата и вознаграждение за классное руководство на общую сумму 2 496,3 тыс. рублей; несвоевременно произведена выплата стипендии 175 учащимся на общую сумму 133,7 тыс. рублей;

в результате неверно сформированного фонда оплаты труда объем средств на выплаты стимулирующего характера в 2012-2013 годах занижен на 10 265,2 тыс.

рублей;

формирование стипендиального фонда на 2012 год произведено без учета контингента учащихся, в результате стипендиальный фонд на 2012 год занижен на 505,6 тыс. рублей и завышен на 41,1 тыс. рублей;

переплата заработной платы и вознаграждения за классное руководство составила 1 004,6 тыс. рублей; недоплата социальной стипендии детям-сиротам - 109,1 тыс. рублей;

производилась выплата денежной компенсации на общую сумму 148,7 тыс. рублей в образовательных учреждениях профессионального образования взамен приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря учащимся из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей;

не выплачено пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, установлен факт необеспечения зимней одеждой и обувью, взамен приобретения проездных билетов длительного (месячного) пользования сиротам выплачивалась компенсация на проезд, кроме того, дети-сироты не обеспечивались бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учета (общая сумма нарушений – 42,7 тыс. рублей);

недостаточность лимитов бюджетных ассигнований для выполнения государственного задания в сумме 1 102,6 тыс. рублей;

неправомерное принятие бюджетных обязательств на сумму 604,7 тыс. рублей;

неосвоение бюджетных средств в сумме 320,5 тыс. рублей при наличии потребности в их использовании;

недопоступление доходов от приносящей доход деятельности на общую сумму 32,4 тыс. рублей (за оказанные платные образовательные услуги и за реализованный металлолом), непринятие мер к взысканию данной задолженности;

недостоверность (искажение) отчетности на сумму 960,2 тыс. рублей;

нарушения бухгалтерского учета в общей сумме 51 672,2 тыс. рублей: на забалансовом счете не отражен земельный участок стоимостью 43 271,5 тыс. рублей; не обеспечено качественное оформление первичных учетных документов по учету объектов недвижимости; нарушения порядка ведения кассовых операций (превышение установленного лимита остатка наличных денежных средств, принятие к отражению в учете расходного кассового ордера при отсутствии подписи руководителя, принятие к бухгалтерскому учету квитанций на прием наличных денежных средств, в которых допущены исправления, несвоевременное внесение наличных денежных средств в кассу);

осуществление медицинской деятельности без лицензии, отсутствие предрейсового медосмотра водителей образовательных учреждений.

В целях устранения нарушений, выявленных в ходе проверки бюджетного образовательного учреждения начального профессионального образования «Профессиональное училище № 29» г. Оренбурга, произведена доплата социальной стипендии детям-сиротам; возмещена недостача лома цветных металлов; внесено изменение в постановление администрации области от 04.10.2004 № 195-п «О размере стипендии в государственных автономных и бюджетных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении органов исполнительной власти Оренбургской области»; заключен договор с Отделенческой клинической больницей на предрейсовый медицинский осмотр;



должностным лицам за допущенные нарушения объявлен выговор, главному бухгалтеру сделано предупреждение о недопущении сдачи недостоверной бухгалтерской отчетности.

В целях устранения нарушений, выявленных в ходе проверки ГБОУ НПО «Профессиональное училище № 37» г. Оренбурга произведена доплата социальной стипендии детям-сиротам и оплачен проезд к месту жительства и обратно к месту учебы; детям-сиротам (выпускникам Училища) перечислены компенсационные выплаты на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря; принимаются меры по расширению материально-технической базы училища; земельный участок площадью 3874 м<sup>2</sup> передан в муниципальную собственность области; в налоговый орган представлены уточненные декларации по земельному налогу за 2012 год и I квартал 2013 года.

По итогам проверки государственного казенного оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, «Санаторная школа-интернат № 4» г. Оренбурга на главного бухгалтера и социального педагога возложена ответственность за выполнение постановления Правительства области от 02.03.2006 № 61-п в части приобретения детям-сиротам необходимой одежды, обуви и предметов личной гигиены; разработан план мероприятий по энергосбережению ресурсов; заключены договоры с ГУП Оренбургской области «Областной центр инвентаризации и оценки недвижимости» на проведение технической инвентаризации зданий овощехранилища и лечебного корпуса.

По результатам проверки государственного казенного специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 13» г. Оренбурга заместителю директора по УВР и главному бухгалтеру объявлены выговоры; ведется работа по освидетельствованию государственной собственности; подготовлены документы по изъятию из оперативного управления школы здания, находящегося в аварийном состоянии; заключен договор с ГАУЗ ГКБ им. Н.И. Пирогова на проведение предрейсового медицинского осмотра; недостача медикаментов возмещена материально-ответственным лицом; приняты меры по использованию дебиторской задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование; оприходованы бланки строгой отчетности.

Министерством образования области по результатам проверок в вышеуказанных учреждениях изданы приказы, согласно которым 3 директорам объявлен выговор, 1 директору объявлено замечание.

## Культура

В 2013 году на заседании Коллегии Счетной палаты рассмотрены результаты 2 контрольных мероприятий, проведенных в государственном учреждении культуры «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» и государственном автономном учреждении культуры «Оренбургский государственный областной драматический театр имени М. Горького».

*По итогам проверок установлено нарушений на общую сумму 94 981,5 тыс. рублей.*

При проверке **государственных учреждений культуры** выявлены следующие нарушения и недостатки:

*по оплате труда*

несвоевременно выплачивалась заработная плата с задержкой от 1 до 13 календарных дней на сумму 1 718,2 тыс. рублей;

необоснованно производилась выплата части оклада за счет средств от приносящей доход деятельности в сумме 379,9 тыс. рублей;

вместо предусмотренной коллективным договором доплаты за работу с вредными условиями труда, производилась выдача молока;

объем средств областного бюджета на выплаты стимулирующего характера занижен в 2011 году на 5 091,3 тыс. рублей, в 2012 году на 8 623,6 тыс. рублей, в 2013 году на 1 952,3 тыс. рублей;

*по распоряжению имуществом*

недополучена арендная плата от арендатора за переданное движимое имущество в размере 136,5 тыс. рублей;

не возмещены коммунальные и эксплуатационные затраты арендуемого имущества на общую сумму 2 447,8 тыс. рублей;

по истечении срока действия договора не изъято переданное в аренду имущество балансовой стоимостью 1 522,6 тыс. рублей для дальнейшего его использования по своему усмотрению;

не обеспечивается сохранность двух автомобилей (автобус ПАЗ 320530 2000 года выпуска и ГАЗ 33073 бортовой 1993 года выпуска) балансовой стоимостью 660,9 тыс. рублей;

*по госзакупкам*

осуществлялась закупка одноименных товаров, превышающая установленный Центральным банком Российской Федерации размер расчетов наличными денежными средствами, на общую сумму 53,1 тыс. рублей;

не соблюден порядок расчетов, предусмотренный договорами на поставку товаров на сумму 72,1 тыс. рублей;

*по финансовой дисциплине и учету*

установлены нарушения периодичности перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 9 416,0 тыс. рублей;

отсутствие обоснования размера предоставленной субсидии – 3 202,9 тыс. рублей.

превышение фактических расходов над утвержденными сметными назначениями в общей сумме 54,4 тыс. рублей;

не произведено оприходование товарно-материальных ценностей в количестве 533 единиц, выявленных в ходе проведения в рамках документальной проверки вышестоящей организацией инвентаризации, на сумму 3 107,2 тыс. рублей;

недостоверна годовая отчетность на сумму 1 134,6 тыс. рублей;

отсутствие обязательных реквизитов документов и иные нарушения бухгалтерского учета и отчетности в сумме 53 150,4 тыс. рублей;

Согласно поступающей информации по результатам проверок приняты следующие меры:

в ГБУК «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии» доначислена и выплачена заработная плата двум работникам; сведения по дебиторской и кредиторской задолженности в отчетности приведены в соответствии с данным бухгалтерского учета; произведена выверка расчетов с арендодателями жилья для работников театра; выполнены обязательные требования пожарной безопасности; приняты меры по взысканию с Оренбургского института искусств им. Ростроповичей задолженности по возмещению стоимости коммунальных и эксплуатационных услуг. Министерством культуры, общественных и внешних связей области в адрес руководителей подведомственных учреждений направлено обзорное письмо о выявленных Счетной палатой нарушениях; за несвоевременную подготовку информации о выполнении представления Счетной палаты указано главному специалисту управления экономики, финансов и контроля;

в ГАУК «Оренбургский государственный областной драматический театр имени М. Горького»: главному бухгалтеру объявлено замечание; ведущему бухгалтеру объявлен выговор; заключен договор с ФГУП «ВГТРК» на хранение двух автомобилей; получено согласие минприроды области на проведение аукциона по заключению договора аренды нежилого помещения для организации общественного питания; директору театра указано на допущенные нарушения; внесены изменения в Устав театра.

### Здравоохранение

*В течение года на заседании Коллегии Счетной палаты рассмотрены результаты 9 контрольных мероприятий, проведенных в сфере здравоохранения. Сумма выявленных нарушений составила 244 454,9 тыс. рублей, в том числе: неэффективные расходы - 78 631,5 тыс. рублей; безрезультатные расходы – 15 982,5 тыс. рублей; избыточные расходы - 1 632,5 тыс. рублей, другие нарушения – 148 208,4 тыс. рублей.*

**В качестве наиболее значимого мероприятия следует отметить комплексный анализ планирования и использования бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на здравоохранение Оренбургской области, и анализ бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области в части расходов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования.**

Данное контрольно-аналитическое мероприятие было внесено в план работы Счетной палаты области по инициативе двух комитетов Законодательного Собрания области: по здравоохранению и по бюджетной, налоговой и финансовой политике. В ходе проведения данного мероприятия осуществлялось тесное взаимодействие с профильным комитетом Законодательного Собрания области.

Проведенный анализ показал, что более 80% всех расходов на региональное здравоохранение составляют расходы на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Оренбургской области медицинской помощи (далее – ТППГ, программа государственных гарантий). Одной из проблем при формировании территориальной программы государственных гарантий являются поздние сроки принятия нормативных актов

на федеральном уровне, в частности, уже после того, когда областной бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования приняты в первом чтении и утверждены их основные параметры. Для обеспечения сбалансированной структуры тарифа ОМС, особенно принимая во внимание последовательное повышение заработной платы медицинских работников, необходимо, прежде всего, достаточный уровень финансирования программы государственных гарантий. В 2013 году по сравнению с 2012 годом наблюдается значительное сокращение дефицита на финансовое обеспечение ТПГГ, которое обусловлено общим увеличением стоимости ТПГГ, а также наполнением тарифа по стационарной и амбулаторной медицинской помощи до нормативов, рекомендуемых федеральной программой государственных гарантий. Размер подушевого норматива в расчете на одного жителя области в номинальном выражении ежегодно возрастает. Особенностью ТПГГ на 2014 год является максимальное приближение подушевого норматива финансирования к аналогичному федеральному показателю.

В ходе анализа были обозначены такие проблемы, как: недостаточность оснащения материально-технической базы учреждений здравоохранения; проблемы информатизации отрасли здравоохранения, когда материально-техническая база учреждений (в части оснащения современной компьютерной техникой, наличия локальных вычислительных сетей) не позволяет в полной мере использовать имеющиеся возможности в области информационных технологий; платность медицинских услуг.

Определенные проблемы существуют и в организации на территории области обязательного медицинского страхования: это и проблемы тарифообразования в системе ОМС, и формирования планов-заданий для медицинских организаций, работающих в системе ОМС, и проблемы оплаты объемов медицинской помощи оказанной учреждениями, сверх объемов, установленных комиссией по формированию территориальной программы ОМС. Обращает на себя внимание также имеющийся ряд недостатков в организационных моментах работы как минздрава области, так и территориального фонда ОМС, устранение которых будет способствовать повышению организации контроля за использованием средств обязательного медицинского страхования.

Из анализа расходов фактически произведенных учреждениями в рамках территориальной программы ОМС за 9 месяцев 2013 года в сравнении с 2012 годом, видно, что доля расходов на оплату труда работников здравоохранения увеличивается, однако сокращается доля расходов на медикаменты, расходные материалы, на приобретение основных средств, что косвенно может повлиять на снижение уровня качества предоставляемых медицинских услуг.

Несмотря на наметившиеся позитивные тенденции в динамике основных показателей здоровья населения области, уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью медицинской помощи указывает на то, что система организации оказания медицинской помощи нуждается в дальнейшем совершенствовании. Из анализа обращений и жалоб граждан в минздрав области и территориальный фонд ОМС следует, что основной процент граждан жалуется на качество оказания медицинской помощи, на отношение медицинского персонала, на невозможность воспользоваться электронной записью к врачу. Особое нареkanie со стороны граждан вызывает взимание платы за медицинские услуги, которое становится

возможным из-за недостаточной информированности населения об условиях и порядке оказания медицинской помощи.

По результатам контрольно-аналитического мероприятия даны предложения и рекомендации министерству здравоохранения области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Оренбургской области, направленные на усовершенствование процесса планирования и использования государственных средств. С целью более эффективной и результативной реализации предложений на Коллегии Счетной палаты области было предложено обсуждение проводить в виде рабочих встреч в рамках комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению с представителями министерства здравоохранения области, территориального фонда ОМС, учреждений здравоохранения и медицинских страховых организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС.

При проведении контрольных мероприятий, запланированных Счетной палатой области на 2014 год, проблемам, которые были обозначены в ходе комплексного анализа расходов на здравоохранение области, будет уделено особое внимание.

На постоянном контроле Счетной палаты области в течение всего года находились вопросы повышения и поэтапного достижения к 2018 году увеличения заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в области, среднего и младшего медицинского персонала до 100 процентов от средней заработной платы в области в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». С этой целью Счетной палатой области осуществлялся ежеквартальный мониторинг и анализ изменения уровня среднемесячной заработной платы работников учреждений здравоохранения. Проведенный анализ расходов учреждений здравоохранения на заработную плату показал, что в области сохраняется межмуниципальная дифференциация уровня заработной платы руководителей учреждений, врачей и среднего медицинского персонала. В связи с тем, что практически во всех учреждениях здравоохранения широко применяется практика внутреннего совместительства, средняя заработная плата на штатную единицу (ставку) в отдельных учреждениях существенно отличается от средней заработной платы на физическое лицо в меньшую сторону. Анализ средней заработной платы медицинских работников (по состоянию на 01.10.2013) показал, что запланированные «дорожной картой» на 2013 год показатели соотношения средней заработной платы работников учреждений здравоохранения к средней заработной плате в области были достигнуты только по категории «врачи». Из проведенного анализа следует, что коэффициент совместительства в отдельных учреждениях здравоохранения значительно превышает оптимальные нормативы, и свидетельствует как о существенном дефиците врачебных кадров, который ведет к перегруженности врачей в работе, так и о необходимости пересмотра штатных расписаний и приведения их в соответствие со штатными нормативами, рекомендуемыми Минздравом РФ.

В течение 2013 года были проведены проверки в 6 учреждениях здравоохранения по вопросу использования средств, выделенных на реализацию мероприятий по совершенствованию медицинской помощи при сердечно-сосудистых заболеваниях в рамках областной целевой программы «Модерни-

зация здравоохранения Оренбургской области» на 2011-2013 годы и областной целевой программы «Совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Оренбургской области» на 2012 - 2013 годы.

Контрольные мероприятия проводились в тех учреждениях, на базе которых программой модернизации здравоохранения области было предусмотрено создание первичных сосудистых отделений (МБУЗ «ГКБ им. Н.И. Пирогова» г. Оренбурга, МУЗ «ЦГБ г. Бузулука», МАУЗ «ГБ №1» г. Новотроицка, МУЗ «Городская больница № 4» г. Орск, МУЗ «Новосергиевская ЦРБ») и создание регионального сосудистого центра (ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница»).

Проведенными проверками были установлены факты, когда медицинское оборудование, приобретенное учреждениями, либо поставленное министерством здравоохранения области в рамках централизованных закупок, по различным причинам (на момент проверок) фактически не эксплуатировалось (на общую сумму 78 481,9 тыс. рублей), что является неэффективным использованием имущества. Во всех проверенных учреждениях были установлены факты несоблюдения поставщиками сроков поставки медицинского оборудования, предусмотренных контрактами, от 2 дней до 2 месяцев, в отдельных случаях и до 5 месяцев. Проверкой средств, выделенных учреждениям на проведение капитального ремонта, были установлены факты необоснованного завышения начальной (максимальной) цены муниципальных контрактов за счет увеличения сметной стоимости работ по капитальному ремонту помещений, случаи несоблюдения сроков начала выполнения работ по капитальному ремонту, предусмотренных заключенным договором, установлены расхождения по периодам выполнения работ, указанным в исполнительной документации подрядчиков и актах о приемке выполненных работ (всего установлено нарушений на сумму 2 763,6 тыс. рублей). Установлен ряд расхождений фактических данных и данных, отраженных учреждениями в отчетах о реализации мероприятий региональной программы модернизации здравоохранения на общую сумму 3 254,6 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности отчетных данных, представляемых учреждениями в министерство здравоохранения области.

Оснащенность первичных сосудистых отделений и регионального сосудистого центра материально-техническими средствами (на момент проверок) не в полной мере соответствует стандартам оснащения, которые предусмотрены порядками оказания медицинской помощи больным с сердечно - сосудистыми заболеваниями, утвержденными приказами Министерства здравоохранения РФ. Следует отметить, что оснащенность оборудованием является одним из важных аспектов при осуществлении медицинской деятельности в соответствии с установленными порядками оказания медицинской помощи и со стандартами медицинской помощи, применение которых гарантирует, прежде всего, качество и доступность медицинской помощи.

Установлены нарушения положений Федерального закона «О бухгалтерском учете» и инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, особенно в части правильности и своевременности отражения в регистрах бухгалтерского учета оборудования поставленного в учреждения министерством здравоохранения области в рамках централизованного снабжения, а также оборудования, переданного учреждениями по договорам безвозмездного

пользования. Допускались случаи принятия к учету первичных документов при отсутствии в них предусмотренных унифицированной формой обязательных реквизитов. Нарушения, связанные с бухгалтерским учетом составили 45 828,1 тыс. рублей. Кроме того, установлены нарушения порядка перечисления управлением здравоохранения г.Оренбурга субсидий на иные цели на общую сумму 53 927,5 тыс. рублей, в части не соблюдения размеров и сроков перечислений, предусмотренных заключенными соглашениями.

Выявленные нарушения свидетельствуют, в том числе, о необходимости усиления контроля со стороны министерства здравоохранения области за реализацией учреждениями программных мероприятий, осуществлением финансово-хозяйственной деятельности и ведением бухгалтерского учета, особенно принимая во внимание тот факт, что в связи с проводимыми реформами в настоящий момент все муниципальные учреждения здравоохранения перешли в подведомственность министерству здравоохранения области.

По результатам проверок вышеназванными учреждениями были разработаны и утверждены руководителями планы работы по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой области. Из представленных учреждениями отчетов о выполнении этих планов следует, что большая часть финансовых нарушений устранена, оборудование введено в эксплуатацию, лица, допустившие нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения.

Проблемы и недостатки, выявленные в ходе проверок в работе первичных сосудистых отделений и регионального сосудистого центра, будут обобщены в аудите эффективности, проведение которого запланировано Счетной палатой области на 2014 год.

Проведенными проверками в МУЗ «ЦГБ г. Бузулука», МУЗ «Городская больница № 4» г. Орска и ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» было установлено, что в 2012 году в нарушение статьи 49 Гражданского кодекса РФ при отсутствии у вышеназванных учреждений необходимых разрешений (лицензий) на осуществление высокотехнологичной медицинской помощи учреждениями были оказаны, а министерством здравоохранения области оплачены услуги по высокотехнологичной медицинской помощи в общей сумме 29 239,0 тыс. рублей. По результатам проверки органами прокуратуры внесено представление, в отношении МУЗ «ЦГБ г. Бузулука» возбуждено дело об административном правонарушении в части осуществления безлицензионной деятельности и наложено административное наказание в виде штрафа. В отношении МУЗ «Городская больница № 4» г. Орска и ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» органами прокуратуры проводится проверка.

Проверкой, проведенной совместно с контрольно-ревизионным отделом территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, в муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения «Александровская ЦРБ» по вопросам использования средств областного бюджета и средств территориального фонда обязательного медицинского страхования, выделенных учреждению в 2012 году и истекшем периоде 2013 года, было установлено значительное количество нарушений в части учета и использования учреждением закрепленного за ним на праве оперативного управления недвижимого и движимого имущества. Несоответствие данных бюджетного учета имущества

учреждения и данных, отраженных в выписке из реестра недвижимого имущества Александровского района, составило 2 612,3 тыс. рублей. Установлены нарушения в части несвоевременной постановки на бухгалтерский учет и списания основных средств, в части отсутствия государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования по 9 земельным участкам, на которых расположены фельдшерско-акушерские пункты; земельные участки на общую сумму 2 543,5 тыс. рублей, переданные учреждению в постоянное (бессрочное) пользование, не были приняты к учету. Также были установлены факты неэффективного использования недвижимого имущества, а именно: фактически не эксплуатировались здания 7 ФАПов, часть кабинетов поликлиники были предоставлены в пользование сторонним организациям без правоустанавливающих документов и возмещения стоимости коммунальных услуг. Выявлены факты неэффективного использования медицинского оборудования, приобретенного за счет средств обязательного медицинского страхования, общей стоимостью 149,6 тыс. рублей.

Коечный фонд в лечебном учреждении используется неэффективно. Кроме того, были установлены недостатки в части обеспечения учреждением информированности граждан о своей деятельности как посредством сети «Интернет» (официальный сайт учреждения на момент проверки отсутствовал), так и размещением надлежащей информации на информационном стенде.

Из представленной учреждением информации о выполнении мероприятий по устранению нарушений следует, что основная часть выявленных нарушений устранена, в том числе: принято постановление главы Александровского района об изъятии помещений 5 неиспользуемых ФАПов из оперативного управления и передаче их в собственность сельсовета; получены свидетельства права постоянного (бессрочного пользования) на земельные участки; оборудование введено в эксплуатацию, восстановлен официальный информационный сайт учреждения. По результатам проверки уволены главный врач, техник АСУ, диетическая сестра, на трех сотрудников учреждения наложены дисциплинарные взыскания.

### Социальная политика

*В сфере социальной политики в 2013 году было проведено 2 контрольных мероприятия, сумма выявленных нарушений составила 6 009,1 тыс. рублей.*

Проверкой использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Реабилитация инвалидов в Оренбургской области», были установлены отдельные случаи нарушения министерством социального развития области положения о порядке реализации и финансирования мероприятий программы, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 22.02.2011 № 90-п. При сокращении финансирования отдельных программных мероприятий показатели ожидаемых результатов скорректированы не были, что повлияло на конечный ожидаемый результат программы. Для достижения целей программы реализация мероприятий программы была распределена между непосредственными исполнителями программы: министерство социального развития области, ГАУСО «Реабилитационно - оздоровительный центр «Русь», ГБУСО «Реабилитационно-технический центр».



Проверкой в ГАУСО «Реабилитационно - оздоровительный центр «Русь» были установлены факты, когда произведенные учреждением расходы не были подтверждены первичными учетными документами, что является нарушением Федерального закона «О бухгалтерском учете».

Более половины средств от общей суммы средств на реализацию программы было выделено ГБУСО «Реабилитационно-технический центр». По результатам проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2012 году и истекшем периоде 2013 года ГБУСО «Реабилитационно-технический центр», были выявлены нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» на общую сумму 893,4 тыс. рублей, в части несвоевременного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственных операций, принятия к учету обязательств, не подтвержденных первичными учетными документами, неотражения в регистрах бухгалтерского учета задолженности учреждения по заработной перед работниками, а также дебиторской задолженности физических лиц по договорам на оказание платных услуг по обучению вождению транспортных средств водителей категории «В». Выявленные нарушения принципов и правил бухгалтерского учета свидетельствуют о недостоверности годовой отчетности учреждения за 2012 год. Кроме того, были установлены нарушения стандарта предоставления государственной услуги «Обучение инвалидов либо одного из взрослых членов семьи (опекунов) детей-инвалидов вождению автомобиля категории «В»», в части соблюдения требований к кадровому обеспечению предоставления государственной услуги.

Из представленной учреждением информации о принятых мерах по устранению нарушений следует, что большая часть нарушений устранена, приняты меры к недопущению впредь подобных нарушений и недостатков, сумма излишне выплаченной заработной платы в размере 19,8 тыс. рублей внесена в кассу учреждения.

## **2.2. Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет**

Контроль за реализацией мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков остается важной составляющей деятельности Счетной палаты. Целью осуществляемого Счетной палатой контроля за реализацией материалов проверок является обеспечение качественного выполнения задач, возложенных на Счетную палату, и достижение высокой степени результативности проверок.

Контроль за реализацией результатов проведенных мероприятий включает в себя контроль за соблюдением сроков рассмотрения представлений и информирования Счетной палаты о принятых по представлениям решениях, выполнении указанных решений и мер, а также анализ итогов рассмотрения материалов проверок правоохранительными органами.

В поле зрения Счетной палаты остается контроль за полнотой реализации предложений по результатам проверок, проведенных в прошлые годы, чем обеспечивается непрерывность осуществляемого контроля и предотвращение установ-

ленных нарушений в дальнейшем.

Так, по результатам проведенного в 2011 году аудита эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на целевую контрактную подготовку специалистов для отраслей экономики, Счетной палатой было рекомендовано рассмотреть целесообразность приема абитуриентов на условиях целевой контрактной подготовки и их финансирования за счет средств областного бюджета в дальнейшем. В соответствии с принятым постановлением Правительства области, в 2013 году прием специалистов по программам высшего профессионального образования за счет средств областного бюджета был приостановлен. В результате своевременного пресечения нарушений и устранения причин для их возникновения размер предотвращенных потерь средств областного бюджета в 2013 году составил 16 000,0 тыс. рублей. Кроме того, в 2013 году в бюджет области произведен возврат денежных средств гражданами, допустившими невыполнение контрактных обязательств в размере 529,2 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности управления государственными финансами и упреждения нарушений, по результатам проведенной в 2012 году проверки, Избирательной комиссии области Счетная палата рекомендовала осуществлять казначейское исполнение областного бюджета. С начала 2013 года казначейское исполнение областного бюджета по расходам, выделенным на содержание аппарата, Избирательной комиссией было обеспечено. В результате своевременного пресечения финансовых нарушений и устранения причин для их возникновения объем предотвращенных потерь средств областного бюджета в 2013 году составил 60 000,0 тыс. рублей.

С целью выполнения предложений Счетной палаты области по результатам проверки средств, выделенных в рамках областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Оренбургской области» на 2011-2012 годы на подпрограмму «Внедрение современных информационных систем в здравоохранение» министерством здравоохранения области внесены изменения в конкурсную документацию в части изменения кода классификации операций сектора государственного управления, по которому надлежит произвести оплату по государственному контракту в сумме 54 253,0 тыс. рублей. Таким образом, в результате проведенной Счетной палатой области проверки предотвращено нарушение на сумму 54 253,0 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной прокуратурой области по результатам проверки использования средств областного бюджета, выделенных Илекскому району на развитие сельскохозяйственного производства (проверка 2012 года), Ленинским районным судом г. Оренбурга удовлетворены иски прокуратуры в интересах трех семей, проживающих в Илекском районе, и имеющих право на получение социальных выплат на улучшение жилищных условий. Признаны к взысканию в пользу получателей социальных выплат средства на общую сумму 1 440,3 тыс. рублей. Кроме того, по информации прокуратуры Илекского района директор СПК (колхоз) «Привольный» признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ по факту хищения средств областного бюджета в сумме 133,1 тыс. рублей. Приговором Илекского районного суда ему назначено наказание в виде лишения свободы на 1 год условно с испытательным сроком 1 год и штраф в размере 10,0 тыс. рублей.

По результатам проведенной в 2011 году проверки использования средств областного бюджета, выделенных на развитие комплексной имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в структуре технопарка, в целях устранения нарушений осуществлена оценка земельного и имущественного комплекса; проведено выделение и межевание 4 земельных участков; произведена постановка земельных участков на кадастровый учет; зарегистрировано право собственности Оренбургской области на выделенные земельные участки; реализуются мероприятия по передаче комплекса в уставный капитал ОАО «Корпорация развития Оренбургской области» в целях их дальнейшего использования при реализации инвестиционных проектов; прорабатывается вариант репрофилирования технопарка в промышленный (индустриальный) парк, в связи с чем подготовлен проект регионального закона «Об индустриальных парках в Оренбургской области».

По результатам проведенной в 2012 году проверки ГБОУ СПО «Педагогический колледж им. Н.К. Калугина» г. Оренбурга в целях устранения выявленных нарушений учреждением приняты следующие меры: неиспользуемые здания, закрепленные на праве оперативного учреждения за колледжем, переданы по договору безвозмездного пользования Оренбургской государственной медицинской академии, с дальнейшей передачей в федеральную собственность на основании постановления Правительства Оренбургской области от 13.06.2006 № 373.

По результатам проверки законности финансирования и эффективности использования средств ГАОУ «Оренбургский учебно-курсовой комбинат» по профессиональному обучению рабочих сельскохозяйственных и других предприятий и организаций агропромышленного комплекса области» (далее – ГАОУ «ОУКК»), проведенной Счетной палатой в 2012 году, УМВД РФ по Оренбургской области представлена информация, согласно которой в рамках возбужденного в отношении бывшего директора учреждения уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч.4 ст. 159 УК РФ по факту причинения учреждению имущественного ущерба в сумме 1 995,8 тыс. рублей, необходимые материалы направлены в Центральный районный суд г.Оренбурга. Согласно поступившей информации от УФНС России по Оренбургской области в отношении ГАОУ «ОУКК» проведены мероприятия налогового контроля, которые дают основания полагать наличие налоговых правонарушений и свидетельствуют о целесообразности назначения в отношении указанного налогоплательщика выездной налоговой проверки.

### **2.3. Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год**

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета перед его рассмотрением в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая состоит из двух этапов:

1 этап – внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС;

2 этап – подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Счетной палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2013 году проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств областного бюджета, а также экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год, результаты которых были

оформлены соответствующим заключением.

### **2.3.1. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2012 год**

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в 2013 году Счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 26 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), по итогам которой оформлены 26 актов, послужившие основой для формирования сводного заключения по результатам внешней проверки.

Основной целью внешней проверки являлось установление полноты бюджетной отчетности, соблюдения сроков представления и общих правил составления отчетности, определенных инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н). Бюджетная отчетность ГАБС была представлена в Счетную палату в срок, установленный Законом Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», за исключением инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области.

Приказом Минфина России от 26 октября 2012 г № 138н в Инструкцию № 191н были внесены изменения, часть из которых вступила в действие, начиная с отчетности за 2012 год. Письмом министерства финансов области данные изменения до каждого субъекта бюджетной отчетности были доведены, однако большинством ГАБС эти требования учтены не были, о чем было отмечено в ходе внешней проверки Счетной палатой.

Проверкой бюджетной отчетности ГАБС установлены следующие нарушения и недостатки:

несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к её составу (16 ГАБС не представлены в срок и не указаны в соответствующем разделе пояснительной записки ряд форм бюджетной отчетности, не имеющие числовых значений; 4 ГАБС отдельные формы бюджетной отчетности в электронном виде не были представлены в срок, установленный в соответствии со статьей 17 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области»);

несоответствие содержания форм бюджетной отчетности требованиям Инструкции № 191н в части прозрачности и информативности отчетности (20 ГАБС);

факторы, негативно влияющие на достоверность бюджетной отчетности (3 ГАБС);

нарушения Инструкции № 157н (2 ГАБС);

несоблюдение контрольных соотношений для показателей годовой бюджетной отчетности (3 ГАБС);

несогласованность форм бюджетной отчетности (4 ГАБС);

несогласованность данных бюджетной отчетности с внешними источниками (10 ГАБС);

ненадлежащее оформление или неполное отражение данных в бюджетной отчетности (12 ГАБС);

несоответствие представленных форм отчетности формам, предусмотренным Инструкцией № 191н (10 ГАБС).

При подведении Счетной палатой итогов внешней проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств, Счетной палатой сделан вывод, что основная часть установленных нарушений и недостатков носит технический характер. Большинство нарушений, выявленных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, были устранены уже в ходе внешней проверки, что является свидетельством конструктивного взаимодействия Счетной палаты с субъектами бюджетной отчетности и оперативного реагирования ГАБС на рекомендации Счетной палаты.

Для рассмотрения результатов внешней проверки на Коллегию Счетной палаты были приглашены главные бухгалтеры проверенных организаций. В целях недопущения подобных нарушений в дальнейшем, на Коллегии рассмотрены типичные ошибки и нарушения, приведены конкретные примеры несоблюдения установленных правил заполнения бюджетной отчетности. Сводное заключение по итогам внешней проверки для информации направлено в Законодательное Собрание Оренбургской области, а также в министерство финансов области и главным администраторам бюджетных средств для выполнения предложений. Министерству финансов области предложено принять меры, направленные на усиление финансового контроля.

### **2.3.2. Проведение экспертизы годового отчета об исполнении областного бюджета за 2012 год**

В соответствии с требованиями законодательства Счетной палатой подготовлено заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2012 год. Внешняя проверка годового отчета включала в себя сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, данных министерства финансов области, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и других материалов. Результаты анализа показали, что представленная отчетность соответствует перечню форм, установленному Инструкцией № 191н. Проверкой правильности заполнения формы отчета об исполнении бюджета установлено, что по разделу «Доходы бюджета» бюджетные назначения по группе безвозмездных поступлений отражены в соответствии с кассовым планом, тогда как Инструкцией № 191н предусмотрено отражение показателей, утвержденных Законом об областном бюджете. Аналогичное замечание имеет место и в отношении показателя «Изменение остатков средств» (назначения отражены согласно бюджетной росписи, следовало - утвержденные Законом о бюджете).

В заключении на отчет Счетной палатой отмечено, что в 2012 году исполнение бюджета осуществлялось в условиях сохранения положительных тенденций развития экономики, повлиявших на динамику доходов. По результатам анализа поступлений по налогу на прибыль организаций Счетной палатой обращено внимание на неравномерность исполнения назначений, обусловленную изменением порядка уплаты налога ввиду создания консолидированных групп налогоплательщиков, а также зачислением в мае и октябре переходящих платежей и результатами перерасчетов за второй квартал. Как и в предыдущие годы, отмечена проблема невыполнения назначений по акцизам в связи со снижением объемов производства и несвоевременностью осуществления платежей.

При анализе расходной части областного бюджета Счетной палатой указано, что наиболее низким уровнем исполнения ассигнований характеризуются разделы «Здравоохранение» и «Общегосударственные вопросы». В заключении указаны следующие основные причины, обусловившие неисполнение назначений по расходам: поступление средств федерального бюджета в конце года; экономия по результатам проведенных торгов; позднее заключение государственных контрактов; длительность проведения конкурсных процедур по отбору субъектов малого предпринимательства; финансирование расходов под фактический контингент получателей; возмещение фактически произведенных муниципальными образованиями расходов; заявительный характер получения мер социальной поддержки.

В ходе проведения экспертизы расходной части областного бюджета Счетной палатой отмечены нарушения при отражении главными администраторами бюджетных средств дебиторской и кредиторской задолженности в формах годовой бюджетной отчетности.

Счетной палатой проведен анализ исполнения областных целевых программ. Общий уровень исполнения ОЦП в 2012 году составил 88,9% к показателям сводной бюджетной росписи. В заключении указано, что по одной из программ Законом об областном бюджете на 2012 год расходы утверждены в большем объеме, чем предусмотрено программой.

При анализе дефицита областного бюджета обращено внимание на его увеличение по сравнению с 2011 годом. Привлечение в 2012 году в качестве источника покрытия дефицита областного бюджета государственных ценных бумаг привело к росту объема государственного долга.

В соответствии с требованиями действующего законодательства Счетной палатой подготовлено заключение на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2012 год», в котором сформулированы предложения Правительству Оренбургской области в части обеспечения качества разрабатываемых прогнозных показателей.

#### **2.4. Внешние проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год**

В соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 15 Закона области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области» проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2012 год в муниципальных образованиях, бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов: Акбулакский, Александровский, Асекеевский, Беляевский, Бугурусланский, Кувандыкский, Матвеевский, Сорочинский, Северный, Соль-Илецкий, Тюльганский, Шарлыкский районы.

В результате проверок установлено, что представленные отчеты не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства и утвержденной инструкции.

Оценкой качества составления, информативности и внутренней согласованности отчетных форм выявлены следующие нарушения и недостатки: отсутствие в

составе годовой бюджетной отчетности справок по консолидируемым расчетам на общую сумму 3 006 171,6 тыс. рублей; отсутствие той или иной информации в пояснительной записке и других формах отчетности на общую сумму 2 675 009,6 тыс. рублей; завышение (занижение) показателей в формах отчетности на общую сумму 1 554 678,1 тыс. рублей; отсутствие сведений об изменениях бюджетной росписи, объемах и причинах внесения изменений за отчетный период на общую сумму 1 256 785,7 тыс. рублей; несогласованность форм отчетности на общую сумму 265 484,0 тыс. рублей; нарушение отдельных статей Бюджетного кодекса Российской Федерации в части неисполнения бюджетных полномочий получателя бюджетных средств по внесению предложений по изменению бюджетной росписи, превышение лимита бюджетных обязательств и наращивание необоснованной кредиторской задолженности на общую сумму 265 484,0 тыс. рублей и другие нарушения.

Выявленные нарушения свидетельствуют о слабом оперативном контроле за ведением бюджетного учета и порядком отражения хозяйственных операций, а также об отсутствии должной подготовки специалистов бухгалтерской службы муниципальных образований наделенных полномочиями по осуществлению учета нефинансовых активов. Всем проверенным муниципальным образованиям области направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их впредь. Согласно представленной информации, муниципальными образованиями проводится работа по повышению контроля за качеством составления бюджетной отчетности; по изысканию дополнительных источников для увеличения доли собственных доходов местного бюджета, по усилению работы в целях обеспечения собираемости налогов и других обязательных платежей, по решению вопросов погашения задолженности по платежам в консолидированный бюджет. Кроме того:

администрацией муниципального образования Кувандыкский район с подведомственными учреждениями проведен семинар на тему «Типичные ошибки в бюджетном учете и результаты сдачи годового отчета за 2012 год», все замечания рассмотрены, проанализированы и приняты к сведению; даны рекомендации по соблюдению методологии и стандартов бюджетной отчетности при начислении расходов для определения финансового результата текущей деятельности за отчетный период;

администрацией муниципального образования Сорочинского и Асекеевского районов проведена полная инвентаризация имущества образовательных учреждений по состоянию на 01.11.2013 и унитарных предприятий, начата работа по оптимизации количества муниципальных унитарных предприятий;

администрацией муниципального образования Акбулакский район погашена кредиторская задолженность в размере 2 143,0 тыс. рублей. По результатам проведенной Счетной палатой области внешней проверке годового отчета за допущенные нарушения при сдаче годовой отчетности за 2012 год главному бухгалтеру МКУ «Комплексный центр по обслуживанию образовательных учреждений» объявлен выговор; главному бухгалтеру МКУ «Центр по обеспечению деятельности учреждений культуры Акбулакского района» объявлено замечание.

Счетная палата области обращает внимание, что только усиление работы по повышению квалификации специалистов бухгалтерской службы муниципальных

образований области позволит обеспечить выполнение требований по соблюдению инструкции по ведению бюджетного учета и составления отчетности.

Наряду с выявленными нарушениями следует отметить положительные результаты совместной работы Правительства Оренбургской области и Счетной палаты области. Так, при проведении внешних проверок годового отчета об исполнении местного бюджета за 2011 год было установлено отсутствие систематизации сведений о наличии муниципального имущества, расхождение данных реестров муниципального имущества с данными годовой бюджетной отчетности и отсутствие должной организации контроля за использованием по назначению объектов муниципальной собственности в Адамовском, Гайском, Домбаровском, Илекском, Кваркенском, Пономаревском, Сакмарском и Саракташском районах. Реестры договоров аренды недвижимых объектов, аренды земельных участков требовали инвентаризации (с целью выявления действующих договоров, арендуемых площадей, сумм начисления арендной платы и задолженности); учет муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, а также учет находящихся в собственности зданий, сооружений, нежилых помещений и земельных участков осуществлялся с многочисленными нарушениями Положений о ведении реестра муниципального имущества.

С целью предупреждения подобных нарушений в других муниципальных образованиях области, а также учитывая, что полный учет муниципального имущества и как следствие увеличение поступлений неналоговых доходов местных бюджетов послужит одним из источников своевременного исполнения расходных обязательств муниципальных районов и, соответственно, более качественному решению вопросов местного значения Счетной палатой предложено Правительству области рассмотреть возможность проведение разъяснительной работы по обеспечению рационального распределения и использования муниципального имущества и имущества муниципальной казны. В результате министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в марте 2013 года проведено расширенное совещание с представителями муниципальных образований по разъяснению вопросов, касающихся работы с муниципальной собственностью (по результатам проверок Счетной палатой области годовой бюджетной отчетности ряда муниципальных образований области). Подобное решение вопроса положительно повлияло на качество годового отчета муниципальных образований в части учета муниципального имущества. Так, из 12 проверенных муниципальных образований, расхождения данных реестров муниципального имущества с показателями годовой бюджетной отчетности установлены только в 2 муниципальных образованиях. Согласно представленной муниципальными образованиями Бугурусланского и Тюльганского районов информации, проведена определенная работа, в том числе технического характера, по устранению причин, препятствующих соблюдению порядка ведения реестра муниципального имущества в соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Результаты всех проведенных внешних проверок муниципальных образований области прокуратурой области использованы в надзорной деятельности.



### 3. Экспертно-аналитическая и организационно-методическая деятельность

Характерной особенностью деятельности Счетной палаты в последние годы стало усиление ее экспертно-аналитической направленности.

Осуществление экономической и финансовой экспертизы законопроектов с использованием результатов проведенных контрольных мероприятий, содержащих анализ системных нарушений, а также предоставление в Законодательное Собрание области заключений прежде, чем по ним будут приняты решения, позволяет Счетной палате в полной мере осуществлять функцию предварительного контроля. Счетная палата имеет возможность на раннем этапе указать на вероятные финансовые последствия, которые могут возникнуть при практическом применении вновь принятых законов или изменений к ним.

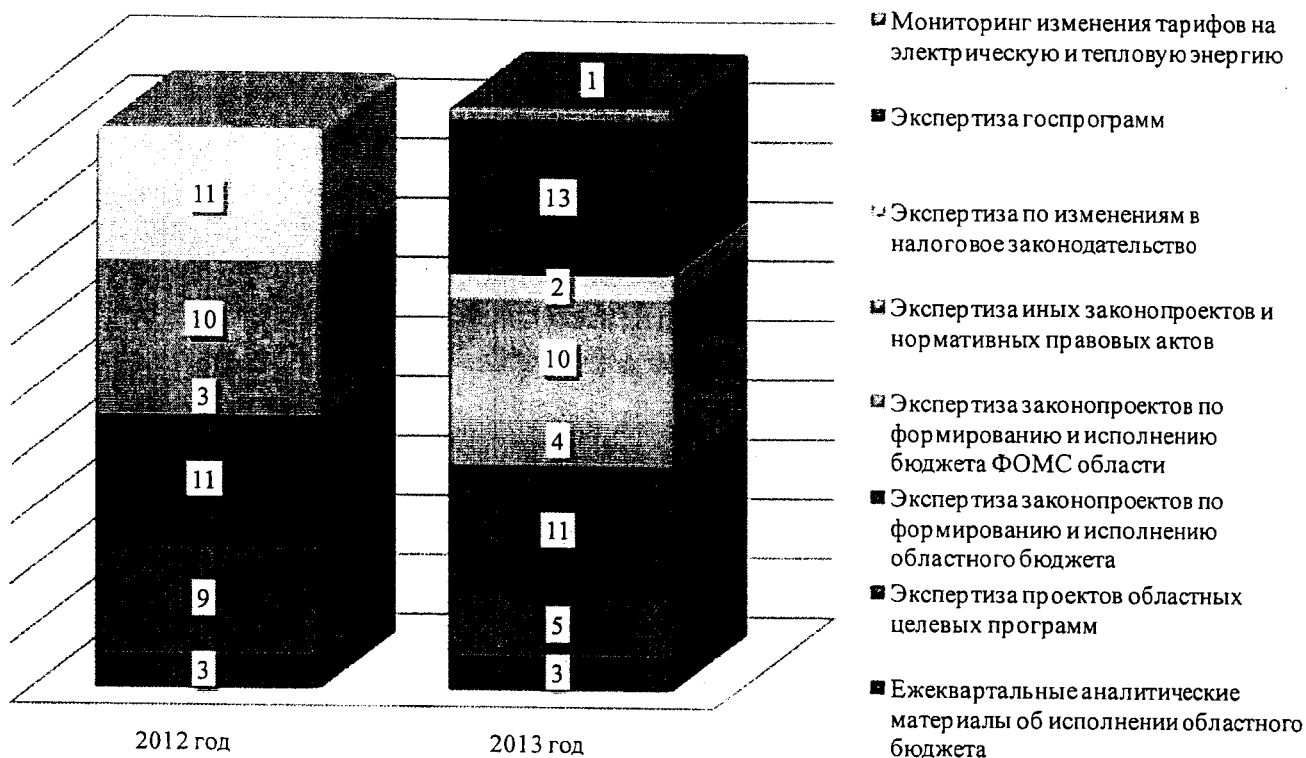
Экспертно-аналитическая деятельность, осуществляемая Счетной палатой в 2013 году, заключалась, прежде всего, в экспертизе проектов областного бюджета, целевых программ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета, законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих финансовые ресурсы областного бюджета и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, анализе нарушений и отклонений в бюджетном процессе, подготовке и внесении в законодательный орган предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного законодательства в целом.

В отчетном периоде было подготовлено 49 экспертно-аналитических материалов, преобладающую долю в которых занимают заключения на законопроекты. Экспертиза законопроектов проводилась в соответствии с поручениями Председателя Законодательного Собрания области.

Международный опыт в части стандартизации контрольно-ревизионной и экспертно-аналитической деятельности органов государственного финансового контроля, а также ряд изменений, внесенных в федеральное законодательство, обусловил необходимость разработки единой методологии внешнего контроля для всех уровней бюджетной системы. В 2013 году Счетной палатой разработано 5 методических материалов.

Структура экспертно-аналитической деятельности приведена на диаграмме ниже.

Структура экспертно-аналитической деятельности  
Счетной палаты в 2012 и 2013 годах



### 3.1. Финансовая экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Заключение Счетной палаты на проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – Законопроект) было подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8 и 9 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и статьей 26 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В ходе экспертизы проанализированы все текстовые статьи, показатели Законопроекта и представленные одновременно с ним документы, сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, показатели налоговой отчетности, информация, поступившая по запросам Счетной палаты от участников бюджетного процесса. Проведенный анализ показал, что в целом содержание Законопроекта соответствует Бюджетному кодексу; бюджет характеризуется социальной направленностью, сбалансирован.

В то же время, отмечен ряд недостатков. При анализе доходов областного бюджета Счетной палатой внесены замечания в части условности ряда показателей, принятых в расчетах налоговых источников на 2015-2016 годы (в расчете по налогу на прибыль организаций приняты на все годы планового периода в одних и тех же объемах суммы убытков, относимых на уменьшение налоговой базы; в расчете по налогу на доходы физических лиц – одинаковые суммы налоговых вычетов; в расчете по налогу на игорный бизнес – равное количество объектов налого-

обложения). При анализе расчета по налогу на имущество организаций Счетной палатой указано на вступившие в силу с 01.01.2013 изменения налогового законодательства, способные оказать влияние на показатель темпа роста налогооблагаемой базы в плановом периоде и, соответственно, на величину налоговых поступлений. В заключении также отмечено, что рост поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2014 году в большей степени предусматривается за счет изменений бюджетного законодательства в части увеличения норматива зачисления в областной бюджет, нежели за счет увеличения фонда заработной платы. Особое внимание Счетной палатой было обращено на основной источник налоговых поступлений – налог на прибыль организаций. При прослеживаемой тенденции падения прибыли прибыльных предприятий, прогнозный параметр 2014 года, предусмотренный в размере 112,8% к оценке 2013 года, и соответственно, прирост поступлений по налогу в размере 16,2% относительно ожидаемого исполнения за текущий год, представляются сложно достижимыми.

Счетной палатой обращено внимание на проблемные моменты организации расходной части проекта бюджета, поскольку сложности, связанные с формированием доходов областного бюджета, не могли не повлиять и на его расходную часть. Счетной палатой отмечены также особенности планирования расходов, обусловленные введением в действие новой редакции статьи 179 Бюджетного кодекса, устанавливающей правовые основания для формирования государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, а также муниципальных программ. Доля бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий в общем объеме расходов в 2014 году возрастает по сравнению с предыдущим годом на 45,6%. Счетной палатой отмечено, что при этом законопроектом предусмотрено финансирование менее половины (а именно 9 из 21) государственных программ из утвержденного распоряжением Губернатора Оренбургской области от 08.10.2012 № 373-р перечня. Кроме того, запланировано финансирование одной государственной программы не предусмотренной данным перечнем.

По результатам экспертизы Счетной палатой указано на недостатки, касающиеся оформления реестра расходных обязательств (например, указание недействующего нормативно-правового акта, неверное отражение нормативного акта, в соответствии с которым возникает расходное обязательство). Установлены недочеты и в части неверного применения наименований видов расходов и целевой статьи бюджетной классификации. При проверке межбюджетных трансфертов Счетной палатой внесены замечания в части расчетов объемов субсидий и субвенций по разделу «Образование».

Большинство замечаний Счетной палаты были учтены в составе поправок к законопроекту областного бюджета, внесенному ко второму чтению. В частности, внесены изменения в наименования вида расходов и целевой статьи. Минфином области представлен уточненный реестр расходных обязательств с учетом замечаний Счетной палаты. В целях недопущения нарушений при определении объемов межбюджетных трансфертов в сфере «Образование», будут внесены соответствующие изменения в методику их расчета.

### **3.2. Финансовая экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов**

Экспертиза изменений, вносимых в закон об областном бюджете, является составляющей частью комплекса мероприятий, проводимых Счетной палатой на этапе предварительного контроля. В отчетном году Счетной палатой подготовлено 9 заключений на проекты законов Оренбургской области о внесении изменений в областной бюджет на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее - законопроект о внесении изменений в бюджет). В ходе финансовой экспертизы были выявлены недостатки и нарушения, которые были отражены в соответствующих заключениях Счетной палаты, а именно:

несоблюдение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171 (в части отражения полученных субсидий по соответствующим кодам доходов бюджетной классификации);

несоблюдение предусмотренного статьей 29 Бюджетного кодекса принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, устанавливающего единый порядок установления и исполнения расходных обязательств (отдельными министерствами при подготовке законопроекта применялись различные подходы при перераспределении бюджетных ассигнований);

отсутствие утвержденных в установленном порядке критериев отбора (методики) для предоставления ряда субсидий, предусмотренных законопроектом о внесении изменений в бюджет;

наличие технических ошибок в части неверного отражения отдельных показателей; случаи несоответствия числовых значений одних и тех же показателей, отраженных в различных приложениях законопроекта о внесении изменений в бюджет;

отсутствие в пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к законопроекту причин перераспределения бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств, причин перераспределения субсидий и субвенций между муниципальными образованиями;

невнесение изменений в плановые показатели 2014-2015 годов при внесении соответствующих изменений в бюджет 2013 года (в части перераспределения бюджетных ассигнований между целевыми статьями расходов в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов);

применение различных наименований видов расходов при отражении аналогичных расходов в разных годах планируемого периода;

несоответствие размера ассигнований, предусмотренных законопроектом о внесении изменений в бюджет, на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, размеру соответствующих субсидий, утвержденных для Оренбургской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2013 № 971-р;

неотражение в приложениях к законопроекту (ведомственная структура расходов областного бюджета; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов) целевой статьи;

несоблюдение положения статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенных в 2013 году финансовых экспертиз Счетной палатой вносились предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса и устранение выявленных нарушений.

### **3.3. Контроль за формированием и исполнением бюджета Оренбургского территориального фонда обязательного медицинского страхования**

Осуществляемый в 2013 году контроль Счетной палаты за формированием и исполнением бюджета Оренбургского территориального фонда обязательного медицинского страхования заключался в проведении финансовых экспертиз проекта закона Оренбургской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Законопроект о бюджете ОМС) и всех вносимых в данный закон изменений, а также в проверке отчета об исполнении бюджета государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области» за 2012 год (далее - Отчет об исполнении бюджета ОМС).

В заключении на Законопроект о бюджете ОМС Счетной палатой отмечено, что основная часть планируемых доходов (94% в 2014 году и 99% в двухлетнем плановом периоде) будет обеспечена поступлениями средств Федерального фонда ОМС, передаваемых бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования. Основное направление расходов бюджета фонда ОМС составят расходы на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования. В 2014 году бюджетные ассигнования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования увеличатся на 13,7% по отношению к ассигнованиям, утвержденным на 2013 год. С 2015 года в базовую программу ОМС будет включена высокотехнологичная медицинская помощь. По итогам проведения экспертизы Счетной палатой сделан основной вывод о возможности принятия Законопроекта о бюджете ОМС.

Проверкой отчета об исполнении бюджета ОМС за 2012 год фактов, негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности, Счетной палатой не выявлено. Установлены отдельные нарушения требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н в части правильности заполнения отдельных отчетных форм. На основе итогов данной проверки было подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2012 год».

Заключения Счетной палаты направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области для ознакомления депутатов; для информации - Губернатору области, прокурору Оренбургской области, министру финансов Оренбургской области, министру здравоохранения Оренбургской области и директору государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области».

### 3.4. Экспертиза государственных и областных целевых программ

Экспертиза государственных и областных целевых программ является важной составляющей экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты. Она направлена на повышение эффективности управления государственными финансами, поскольку экспертиза программ осуществляется с целью выявления и устранения недостатков, создающих условия для неправомерного или неэффективного использования бюджетных средств. В процессе данной деятельности Счетная палата проводит анализ соответствия программы нормам действующего законодательства и основным направлениям государственной политики в соответствующей сфере, оценку эффективности расходования бюджетных средств в рамках достижения целей социально-экономического развития региона, проверку согласованности показателей программы, оценку корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) программы и обоснованности заявленного ресурсного обеспечения программы.

В 2013 году Счетной палатой проведено 18 экспертиз проектов государственных программ и областных целевых программ и изменений в программы, по результатам которых были установлены следующие нарушения и недостатки:

невыполнение требований к содержанию разделов областной целевой программы, предусмотренных Порядком разработки, согласования, утверждения и реализации долгосрочных целевых программ Оренбургской области, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 22.08.2007 № 299-п (например, отсутствие в соответствующих разделах программы обоснования ресурсного обеспечения, необходимого для реализации программы, обоснования необходимости решения поставленных задач для достижения целей программы; описания социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации программы, и т.д.);

несоответствие проекта государственной программы порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, а также необъективность показателей (индикаторов) программы;

несогласованность показателей, предусмотренных различными разделами программы и приложениями;

некачественное составление программ, приложений к ним, финансово-экономических обоснований;

другие недостатки технического характера.

Все замечания, установленные по результатам проведенных экспертиз, отражены Счетной палатой в заключениях, с внесением соответствующих предложений, в том числе о направлении проектов программ на доработку в целях устранения нарушений.

### 3.5. Методологическая работа

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты заключается в создании, а также обеспечении применения единой системы взаимоувязанных стандартов и методических рекомендаций Счетной палаты, совместных методиче-

ских документов Счетной палаты и иных государственных органов, а также стандартов и методических документов иных органов и организаций, принятых к использованию в Счетной палате в целях обеспечения качества, эффективности и объективности контрольной деятельности, а также решения иных задач. Совершенствование методологического обеспечения имеет объективный характер и является непрерывным процессом, связанным с развитием законодательства Российской Федерации и накоплением опыта контрольной работы.

Разработка и использование Счетной палатой в практической деятельности стандартов, устанавливающих единые требования к порядку организации и ведения контрольной деятельности, являются на современном этапе одним из перспективных направлений совершенствования государственного финансового контроля. В течение отчетного года были разработаны и утверждены Коллегией Счетной палаты 3 стандарта финансового контроля: СФК «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Оренбургской области», СФК «Подготовка к проведению контрольного мероприятия Счетной палаты Оренбургской области», СФК «Проведение экспертно-аналитического мероприятия». Кроме того, в 2013 году начата разработка СФК «Общие правила проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Оренбургской области», а также Стандарта организации деятельности Счетной палаты «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Оренбургской области при возбуждении дел об административных правонарушениях» и Методических рекомендаций по их применению.

В целях поддержания соответствия методологического обеспечения своей деятельности потребностям внешнего государственного финансового контроля, повышения системности и качества выполнения своих полномочий, в 2013 году Счетная палата продолжила работу по актуализации ранее принятых документов, в том числе Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области».

Учитывая, что действующим законодательством инспекторам контрольно-счетных органов предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, в отчетном году Счетной палатой была разработана для применения в практической деятельности временная инструкция по организации деятельности должностных лиц Счетной палаты при возбуждении дел об административных правонарушениях. Кроме того, в связи с наделением контрольно-счетных органов дополнительными полномочиями в сфере реализации законодательства по делам об административных правонарушениях, а также полномочиями по проведению аудита в сфере закупок, Счетной палатой были подготовлены и Законодательным Собранием области утверждены изменения в постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 02.11.2011 № 561 «О структуре и штатной численности Счетной палаты Оренбургской области».

В целях оказания практической помощи сотрудникам аппарата Счетной палаты в 2013 году были разработаны и утверждены Методические рекомендации по заполнению государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты Оренбургской области форм справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

### **3.6. Другие направления экспертно-аналитической деятельности**

Помимо экспертиз законопроектов, экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты включает в себя совокупность других экспертно-аналитических мероприятий, проводимых, в том числе в виде мониторинга или анализа.

Экспертно-аналитическая функция Счетной палаты играет роль предварительного контроля, предупреждая неэффективные или нерациональные расходы государственных средств. Роль этой функции в деятельности Счетной палаты достаточно высока, поскольку предварительный контроль и анализ крупных негативных моментов в финансовой деятельности наиболее эффективны для принятия правильных управленческих решений. Результаты экспертно-аналитических мероприятий находят применение в контрольной деятельности Счетной палаты и используются депутатами Законодательного Собрания области при рассмотрении и принятии законодательных актов.

Помимо предварительного контроля, Счетная палата в 2013 году осуществляла текущий и последующий контроль. В 2013 году на основании квартальной отчетности об исполнении областного бюджета, представляемой министерством финансов области в течение года, Счетной палатой ежеквартально проводился анализ исполнения областного бюджета. Информация о ходе исполнения бюджета с соответствующими выводами и предложениями регулярно направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области в форме аналитической записки. В течение года подготовлено три таких аналитических материала. В аналитических записках о ходе исполнения областного бюджета также нашли отражение результаты мониторинга ситуации на рынке труда Оренбургской области, проводимого Счетной палатой на основании соответствующей информации министерства труда и занятости населения Оренбургской области. На основании информации, представленной министерством финансов области, Счетной палатой в течение года также осуществлялся мониторинг возврата средств, выделенных ранее из областного внебюджетного фонда.

В январе 2013 года на заседании Коллегии Счетной палаты были рассмотрены и утверждены результаты экспертно-аналитического мероприятия, проводимого в течение 2012 года в рамках совместного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации (мониторинг изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства). Обобщенная информация по итогам мониторинга направлена в Счетную палату Российской Федерации.

### **4. Деятельность по противодействию коррупции**

Статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» определено, что одним из основных полномочий органов внешнего государственного финансового контроля является участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Аналогичное полномочие закреплено и Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области».



В соответствии с требованиями законодательства Счетная палата в пределах своих полномочий организует и проводит мероприятия, направленные на решение задач в сфере противодействия коррупции. План мероприятий Счетной палаты по противодействию коррупции на 2012-2013 годы утвержден приказом председателя Счетной палаты.

В первую очередь, работа по выявлению коррупционных проявлений в 2013 году осуществлялась в рамках основной деятельности Счетной палаты, т.е. при проведении контрольных мероприятий.

Вскрываемые Счетной палатой нарушения коррупционного характера требуют надлежащей правовой оценки и принятия соответствующих мер по их пресечению и привлечению виновных к юридической ответственности, в связи с чем Счетная палата области в рамках заключенных соглашений взаимодействует с правоохранительными органами.

Заседания Коллегии Счетной палаты проходят с обязательным участием представителя прокуратуры области; ежегодно проводятся совместные заседания расширенной коллегии прокуратуры области и Счетной палаты (в 2013 году - два заседания).

Счетная палата регулярно принимает участие в работе постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции. Темой обсуждения заседания, состоявшегося 12 февраля отчетного года, были результаты проведенной работы по борьбе с коррупцией. В заседании приняли участие председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и заместитель председателя Сулименко И.В. По итогам обсуждения членами рабочей группы были совместно выработаны решения в части разработки мер по устранению выявляемых недостатков и повышению эффективности работы по профилактике и борьбе с коррупцией.

Кроме того, в 2013 году Счетной палатой проведена следующая работа по профилактике коррупционных правонарушений.

В целях обеспечения достоверности и единого подхода к заполнению форм справок о доходах, сектором правового обеспечения аппарата Счетной палаты подготовлены методические рекомендации по заполнению государственными гражданскими служащими аппарата Счетной палаты области форм справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Оренбургской области в аппарате Счетной палаты Оренбургской области, и урегулированию конфликта интересов 19 марта 2013 года данные рекомендации были рассмотрены и рекомендованы к применению.

Сотрудниками сектора правового обеспечения систематически проводятся учебные занятия с сотрудниками Счетной палаты (включая обзор изменений законодательства по противодействию коррупции), направленные на повышение уровня правовой грамотности сотрудников.

## **5. Взаимодействие Счетной палаты с органами исполнительной и законодательной власти, правоохранительными органами**

### **5.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области**

Участие Счетной палаты в публичных слушаниях, заседаниях Законодательного Собрания и работе его комитетов является инструментом привлечения внимания законодателей к важнейшим проблемам и недостаткам в бюджетном процессе и иных контролируемых сферах. Взаимодействие Счетной палаты с Законодательным Собранием области – необходимое условие повышения эффективности мероприятий финансового контроля.

В 2013 году в Законодательное Собрание области были направлены отчеты о результатах всех проведенных проверок, утвержденные Коллегией Счетной палаты. Согласно статье 22 Закона области «О Счетной палате Оренбургской области» Счетная палата ежеквартально представляет в Законодательное Собрание области информацию об устранении выявленных в ходе проверок нарушений.

Счетная палата ежегодно принимает участие в публичных слушаниях по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета. На публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2012 год, состоявшихся 5 июня, председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. выступил с докладом, в котором отметил, что в целом отчет соответствует требованиям бюджетного законодательства и оснований для его отклонения Счетная палата не усматривает.

На публичных слушаниях по проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» в соответствии со статьей 32.1 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. представил доклад «О заключении Счетной палаты Оренбургской области на законопроект об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов», в котором обратил внимание на жесткий характер принимаемого бюджета и необходимость концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях.

Председатель и аудиторы Счетной палаты в течение года неоднократно принимали участие в заседаниях Законодательного Собрания Оренбургской области, в работе его постоянных комитетов, а также заседаниях рабочих групп, на которых рассматривались результаты контрольных, экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты, отчет о деятельности Счетной палаты области за 2012 год и другие вопросы.

В рамках взаимодействия с Законодательным Собранием области в 2013 году председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в состоявшемся 18 июня семинаре-совещании с председателями Советов депутатов муниципальных образований области. На семинаре был обсужден ряд ключевых вопросов, в том числе касающихся формирования областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, реформирования органов местного самоуправления.

Предметом совместной работы в 2013 году стал план работы Счетной палаты на очередной год. 19 ноября 2013 года Просвиркин Ю.Б. принял участие в заседании комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и фи-

нансовой политике. Основным вопросом обсуждения стал проект постановления Законодательного Собрания области о поручении Счетной палате, содержащий перечень контрольных мероприятий для включения в план работы Счетной палаты области на 2014 год.

Все предложения Законодательного Собрания области по контрольным мероприятиям, оформленные соответствующим постановлением, были рассмотрены на заседании Коллегии Счетной палаты и включены в план работы на 2014 год.

## **5.2. Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области и другими органами**

По итогам проведенных в 2013 году контрольных мероприятий органам исполнительной власти были направлены отчеты или информационные письма. Особо важная информация направлялась в адрес Губернатора области (в 2013 году – по 20 контрольным мероприятиям). В большинстве случаев меры по устранению выявленных нарушений и недостатков принимались своевременно.

В отчетном году по результатам контрольных мероприятий Счетной палаты устранено финансовых нарушений на общую сумму 234 961,0 тыс. рублей, восстановлено бюджетных средств – 9 344,1 тыс. рублей.

По результатам проверок к виновным лицам приняты следующие меры: объявлено 13 выговоров, 5 предупреждений, 32 замечания, 6 указаний на ненадлежащее исполнение обязанностей. Освобождены от занимаемой должности 9 работников.

Счетной палатой предлагались и профилактические меры, направленные на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере. Сумма предотвращенных нарушений составила 133 308,6 тыс. рублей. Ряд замечаний и предложений Счетной палаты были учтены при принятии нормативных правовых актов. Всего по итогам контрольных мероприятий Счетной палаты были вновь приняты либо подверглись корректировке 79 нормативных правовых и локальных актов (приложение 3 к настоящему отчету).

В течение года Счетной палатой в адрес органов исполнительной власти направлялись запросы в целях применения получаемой информации в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

В рамках заключенного соглашения в 2013 году направлялись запросы в адрес налоговых органов о представлении сведений, необходимых для проведения анализа исполнения инвесторами договорных обязательств, экспертизы законопроекта об областном бюджете, подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета, а также в целях получения иной информации.

В рамках взаимодействия с органами исполнительной власти области и другими органами сотрудники Счетной палаты в 2013 году принимали участие в расширенных заседаниях коллегий региональных министерств, совещаниях, семинарах.

В отчетном году председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в заседании расширенной Коллегии Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по вопросу «Об итогах поступления налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации за 2012 год и мерах по обеспечению полноты и своевременности их поступления в последующий период; в

расширенном заседании Коллегии министерства финансов области, где основной темой его выступления стала проблема многочисленных нарушений бухгалтерского учета, выявляемых Счетной палатой. Выступая с докладом на расширенной Коллегии Управления Федерального казначейства по Оренбургской области, председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. отметил немаловажную роль УФК области в повышении прозрачности финансовых потоков, обеспечении сохранности государственных средств.

В 2013 году продолжалась практика выездных совещаний по подведению предварительных итогов комплексных проверок в муниципальных образованиях. Проводя совещания в администрациях Сорочинского и Шарлыкского районов Оренбургской области председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. обратил внимание на имеющиеся место нарушения, связанные с порядком ведения бухгалтерского учета, учета имущества, применения бюджетной классификации. С докладами выступили и другие сотрудники Счетной палаты.

Аудиторы Счетной палаты Кривилев И.В., Бутовская В.Л. и Сермягина И.А. участвовали в совещании с представителями муниципальных образований на тему «Разъяснение вопросов, касающихся работы с муниципальной собственностью, на примере осуществляемой министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области работы с имуществом и земельными участками, находящимися в областной собственности». Основанием для проведения совещания послужили нарушения, выявленные Счетной палатой в ходе контрольной деятельности в ряде муниципальных образований.

Аудитор Сермягина И.А. принимала участие в заседаниях областного экспертного совета по арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В рамках действующего Соглашения об информационном взаимодействии Счетной палатой совместно с Управлением Федерального казначейства по Оренбургской области было проведено рабочее совещание, основным вопросом которого стала организация работы с Информационно-аналитической системой мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов (система КПЭ).

В октябре 2013 года состоялось подписание Соглашения между Счетной палатой и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области о сотрудничестве и взаимодействии. Соглашение направлено на организацию эффективной деятельности сторон по предупреждению и пресечению нарушений в сфере бюджетного и антимонопольного законодательства.

### **5.3. Взаимодействие с правоохранительными органами**

Эффективная организация системы государственного финансового контроля невозможна без тесного взаимодействия Счетной палаты с правоохранительными органами. Указанное взаимодействие осуществляется в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве с прокуратурой Оренбургской области, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Оренбургской области, Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Оренбургской области.

Основной целью заключенных соглашений является сотрудничество сторон в

рамках предоставленных им полномочий в целях предупреждения, выявления и пресечения преступлений, связанных с использованием средств областного бюджета, государственных внебюджетных фондов, государственного имущества Оренбургской области.

Важным направлением деятельности контрольно-счетных органов является взаимодействие с правоохранительными органами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках подписанных соглашений с правоохранительными органами области в 2013 году Счетной палатой было направлено 69 материалов проверок, в том числе:

в Прокуратуру Оренбургской области – 59 материалов;

в Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области – 9 материалов;

в Управление Федеральной службы безопасности России по Оренбургской области – 1 материал.

Согласно информации, представленной УМВД России по Оренбургской области, по результатам проверок Счетной палаты возбуждено уголовное дело.

Согласно информации, представленной прокуратурой Оренбургской области, по результатам рассмотрения материалов Счетной палаты направлено 27 представлений об устранении нарушений; 28 руководителей привлечены к дисциплинарной и административной ответственности; предъявлено 9 исков; направлено 13 информационных писем; дано 6 поручений о проведении проверки в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ; 17 материалов по результатам контрольных мероприятий использовано в практической деятельности, 4 – при подготовке представлений; по 9 материалам проводится проверка.

Информация о принятых правоохранительными органами Оренбургской области мерах по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Оренбургской области, в динамике за 2009-2013 годы приведена на диаграмме 5.

Диаграмма 5

Информация о мерах, принятых правоохранительными органами области по результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой области в 2009-2013 годах



Счетной палатой накоплен большой опыт совместной конструктивной работы с прокуратурой Оренбургской области. Как уже отмечалось, заседания Коллегии Счетной палаты, на которых рассматриваются результаты контрольных мероприятий, проходят с обязательным участием представителя прокуратуры области.

Традиционно проводятся совместные заседания расширенной коллегии прокуратуры области и Счетной палаты. В 2013 году было проведено два таких заседания. Совместная коллегия прокуратуры Оренбургской области и Счетной палаты области, состоявшаяся в июне 2013 года, была посвящена вопросу законности выделения, освоения и использования бюджетных средств, предусмотренных областными и муниципальными программами модернизации ЖКХ, а также средств, полученных от граждан организациями коммунального комплекса. Темой для обсуждения участниками совместного заседания, состоявшегося в ноябре, стали проблемные вопросы, касающиеся реализации областной целевой программы «Обеспечение населения Оренбургской области питьевой водой на 2011-2016 годы». В заседаниях принимали участие председатель Счетной палаты Оренбургской области Просвиркин Ю.Б., заместитель председателя Сулименко И.В. и аудитор Счетной палаты Кривилев И.В.

В соответствии с соглашением о взаимодействии и сотрудничестве Счетной палаты Оренбургской области и прокуратуры Оренбургской области и решениями совместных коллегий 06.12.2013 состоялся семинар с участием заместителей прокуроров районов по центральной зоне Оренбургской области на тему «Организация и осуществление надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной собственности, приватизации государственного и муниципального имущества, его сохранностью». Аудитор Счетной палаты области Кривилев И.В., принявший участие в семинаре, представил доклад, в котором осветил вопросы организации контроля, проводимого контрольно-счетными органами; результаты контрольных мероприятий, проведенных в 2012-2013 годов в сферах здравоохранения, образования, жилищно-коммунального и дорожного хозяйств, на объектах ГУ МЧС и др.; меры, принимаемые органами государственной власти области и администрациями муниципальных образований по устранению, выявленных нарушений; иные вопросы, требующие внимания органов прокуратуры.

С целью реализации заключенных соглашений о взаимодействии и организации совместной работы, уточнен порядок участия в 2014 году прокуратур г. Оренбурга, Оренбургского, Соль-Илецкого и Сакмарского районов в надзорном сопровождении контрольных мероприятий, проводимых на этих территориях Счетной палатой области.

## **6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами**

### **6.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации**

В 2013 году Счетной палатой было продолжено сотрудничество и взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР), направленное на повышение эффективности государственного финансового контроля. В условиях построения

единой системы контрольно-счетных органов Российской Федерации и разработки единой методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности значимость такого сотрудничества все более возрастает.

Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществляется в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве.

Счетная палата является членом Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР), Европейской ассоциации региональных счетных палат (ЕВРОРАИ) и постоянно принимает участие в конференциях, совещаниях, семинарах и других мероприятиях, организуемых Счетной палатой Российской Федерации и в рамках работы АКСОР.

В 2013 году заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В. принял участие в VIII Конгрессе ЕВРОРАИ, предметом которого стали актуальные проблемы аудита экономической деятельности региональных и муниципальных органов власти.

Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в научно-практической конференции на тему «Развитие внешнего государственного финансового контроля в субъектах Российской Федерации», проходившей в г.Уфе. С докладами выступили руководитель аппарата Счетной палаты России, научный руководитель ФБУ ГНИИ системного анализа Счетной палаты России Шахрай С.М. и руководитель Центра государственного и муниципального контроля ФБУ ГНИИ системного анализа Счетной палаты России, ответственный секретарь АКСОР Столяров Н.С. По итогам конференции было принято решение о продолжении внедрения аудита эффективности в практику работы контрольно-счетных органов; о внедрении современных информационных технологий и использовании государственной информационно-аналитической системы КСО.

В состоявшемся в г.Суздале Владимирской области международном семинаре Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему «Аудит государственного сектора и новые информационные технологии» приняли участие председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и руководитель аппарата Счетной палаты Малик В.Р. На семинаре обсуждались вопросы внедрения современных информационных технологий в практику деятельности органов государственного финансового контроля. В данном мероприятии приняли участие председатель Счетной палаты России Степашин С.В., руководители и аудиторы региональных счетных палат 31 региона России, а также Германии, Швейцарии, Австрии, Испании, Австралии, Франции, Нидерландов.

Заместитель председателя Счетной палаты И.В. Сулименко принял участие в работе межрегиональной научно-практической конференции на тему «Проблемы научно-методического обеспечения деятельности региональных и муниципальных контрольно-счетных органов», проходившей в г.Ульяновске. В заседании приняли участие руководители контрольно-счетных органов субъектов России и муниципальных образований. По итогам конференции принято решение об укреплении научно-методической базы, являющейся необходимым условием формирования единой системы государственного внешнего финансового контроля.

Председатель Счетной палаты Оренбургской области Просвиркин Ю.Б. принял участие в ежегодном совещании контрольно-счетных органов по вопросам со-

вершенствования государственного контроля в Российской Федерации. В совещании, которое провел руководитель Администрации Президента Иванов С.Б., приняли участие члены Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и члены Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов. Предметом пристального внимания участников совещания стали вопросы, связанные с предстоящей реализацией вступающего в силу в 2014 году федерального закона о государственной контрактной системе, а также отмечена возросшая в связи с этим значимость аудита эффективности. Кроме того, указано на необходимость повышения качества реализации решений, вынесенных контрольными органами, в том числе по взысканию штрафных санкций.

## **6.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области**

По состоянию на 01.01.2014 в муниципальных образованиях Оренбургской области осуществляют деятельность 33 контрольно-счетных органа, из них 24 в статусе юридического лица. Как и в прошлые годы, в отчетном году Счетная палата оказывала всестороннюю практическую помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований области.

Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований осуществляется в двух основных формах: в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов и в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве. Соглашения о сотрудничестве заключены с 8 контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области, из них 2 соглашения подписаны в 2013 году. Реализация двусторонних соглашений способствуют эффективному решению многих организационно-практических задач, в частности, проведение совместных и параллельных проверок, обмен опытом, совершенствование методического обеспечения, повышение квалификации сотрудников и т.д.

В 2013 году Счетной палатой совместно с 19 контрольно-счетными органами муниципальных образований области проведена параллельная проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Развитие торговли в Оренбургской области» на 2012-2014 годы. Со всеми контрольно-счетными органами, принявшими участие в проверке, Счетной палатой были подписаны двухсторонние соглашения о проведении параллельных мероприятий. Председатель контрольно-счетного органа Александровского района принял участие в работе Коллегии Счетной палаты, на которой были рассмотрены результаты проверки.

Счетной палатой было организовано и 24 сентября проведено заседание круглого стола по теме «Основные направления и законодательное обеспечение реформы бюджетного процесса в Российской Федерации». В работе заседания приняли участие сотрудники Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований области. С вступительным словом к участникам круглого стола обратился председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. С докладом «Изменения в законодательстве, регламентирующем деятельность органов внешнего финансового контроля» выступила заведующая сектором правового обеспечения аппарата



Счетной палаты Оренбургской области Зубова С.В. Аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. подготовил доклад на тему «Аудит в сфере закупок в рамках реализации Федерального Закона № 44-ФЗ». Опытном по созданию и организации работы КСО делились председатели контрольно-счетных органов муниципальных образований Сакмарский район и Оренбургский район. По итогам работы круглого стола было принято решение о продолжении практики проведения круглых столов по актуальным вопросам финансового контроля.

## 7. Кадровое и материально-техническое обеспечение

Целям обеспечения деятельности Счетной палаты служит инфраструктура, включающая в себя такие ресурсы, как служебные помещения, технические средства, мебель, средства телефонной связи, справочные правовые системы, Интернет. Введен в эксплуатацию программно-аналитический комплекс «Региональная информационно-аналитическая система органов государственной власти (РИАС ОГВ) Оренбургской области».

Все сотрудники Счетной палаты имеют высшее образование по специальностям экономического, финансового и юридического профиля, многие из них имеют большой опыт финансовой и контрольно-ревизионной работы. В 2013 году, в год 15-летнего юбилея Счетной палаты, большинство сотрудников Счетной палаты были отмечены благодарностями, почетными грамотами и наградами.

В отчетном году продолжалась целенаправленная работа по повышению квалификации сотрудников Счетной палаты. Начальник отдела экспертно-аналитической, методологической и правовой работы Ржевская Е.П. и ведущие инспекторы Воробьева Н.Н., Кандауров А.Н., Киченко В.Н. прошли обучение (курсы повышения квалификации) в Федеральном бюджетном учреждении «Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» по программе «Государственный финансовый контроль: управление бюджетными ресурсами субъектов Российской Федерации». Ведущий инспектор Садчикова Г.В., старший инспектор Попова О.Н. и главный специалист Воронова И.А. прошли курсы повышения квалификации государственных гражданских служащих, организованные ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», по программе «Внешний финансовый контроль в условиях реформирования бюджетного процесса». Главный специалист Митрофанов К.В. прошел повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», организованное ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2013 году сотрудники Счетной палаты приняли участие в семинаре «Практические вопросы применения законодательства о размещении заказов. Федеральная контрактная система», организованном институтом управления закупками и продажами им. А.Б.Соловьева; в практическом семинаре «Контрактная система. Закупки для государственных и муниципальных нужд в соответствии с новыми правилами», организатором которого выступила ООО «Первая Консалтинговая Компания «АВРОРА» совместно с Институтом управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева; в семинаре-практикуме на тему «Реформирование системы

государственных и муниципальных закупок в 2013 году. Переход на контрактную систему. Особенности получения государственного и корпоративного заказа в соответствии с Федеральными законами № 223-ФЗ и № 44-ФЗ с 01.01.2014».

## 8. Гласность в работе Счетной палаты Оренбургской области

Одним из основных принципов деятельности Счетной палаты является гласность, в связи с чем в отчетном году Счетная палата продолжала целенаправленную работу по обеспечению публичности представления информации о своей деятельности и ее результатах.

Счетная палата ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который после его рассмотрения Законодательным Собранием размещается в сети «Интернет».

Отчет о деятельности Счетной палаты за 2012 год издан в типографии в форме брошюры. В отчете представлены в сжатой форме итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты за год, описаны направления взаимодействия с другими контролирующими органами и органами власти, обозначены приоритетные направления деятельности Счетной палаты на перспективу. Отчет о деятельности Счетной палаты также размещен на официальном сайте Счетной палаты в сети «Интернет», что позволяет обеспечить доступность результатов работы органа внешнего государственного финансового контроля для широкой общественности.

В течение отчетного года в соответствии с требованиями Закона о Счетной палате Оренбургской области в Законодательное Собрание области направлялась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также ежеквартальная информация об устранении нарушений и выполнении предложений по результатам проверок.

На заседания Коллегии приглашались ответственные должностные лица проверяемых организаций и их вышестоящих организаций, а также принимали участие в заседаниях депутаты Законодательного Собрания области, руководители органов исполнительной власти и иных государственных органов области, представители органов местного самоуправления.

На новом этапе совершенствования деятельности Счетная палата прежде всего видит свою задачу в повышении результативности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а во главу угла ставит информационную прозрачность всех процессов своей работы. Реализацией гласности, провозглашенного одним из принципов внешнего государственного аудита, является обеспечение доступа к информации о результатах работы контрольно-счетного органа.

Предоставление информации общественности в 2013 году осуществлялось посредством публикации Счетной палатой материалов в средствах массовой информации и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных нарушениях, внесенных представлениях и о принятых по ним мерах, а также отчета о деятельности Счетной палаты за 2012 год.

На официальном сайте Счетной палаты, в новостной ленте, регулярно размещается информация о ее деятельности. Здесь в 2013 году опубликована ежеквартальная информация о выполнении ранее принятых решений и представлений Счетной палаты по итогам контрольных мероприятий, заключение Счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2012 год, годовой отчет о работе Счетной палаты за 2012 год, план работы на 2014 год, методические и аналитические материалы, информационные материалы о результатах контрольных мероприятий. В 2013 году число просмотров сайта Счетной палаты составило 36 355 (диаграмма 6).

Диаграмма 6



В 2013 году количество публикаций в средствах массовой информации составило 112, телерадиосюжетов – 19. Существенный рост публикаций, теле- и радиосюжетов в 2013 году обусловлен юбилейной датой Счетной палаты, а именно, освещением итогов деятельности за 15-летний период со дня образования регионального органа внешнего финансового контроля.

В отчетном году председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. и председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Киданов В.Н. приняли участие в программе «Обратная связь» на телеканале «ОРТ Планета». Тема телепередачи была посвящена деятельности Счетной палаты. Начиная программу, ведущий отметил, что в этом году Счетной палате исполнилось 15 лет со дня образования. Журналистов интересовало, что считает, кого проверяет Счетная палата и как именно это происходит. Задавались вопросы о нецелевом, неэффективном использовании бюджетных средств, о контроле в сфере ЖКХ. В прямом эфире Просвиркин и Киданов ответили на вопросы, поступившие от телезрителей.

Председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. дал интервью для программы «Экономика и Финансы» государственной телевизионной и радиовещательной компании «Оренбург». Темой передачи стало заключение Счетной палаты, подготовленное на проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». В эфире прозвучали наиболее значимые моменты, касающиеся доходной и расходной части принятого в первом

чении областного бюджета. В своем интервью председатель Счетной палаты пояснил суть замечаний и недостатков, изложенных в заключении.

В третьем номере научно-практического журнала «Вестник АКСОР» за 2013 год опубликована статья, подготовленная аудитором Счетной палаты Кривилевым И.В. и старшим инспектором аппарата Счетной палаты Швед А.Г. на тему «Аудит эффективности как основа для системного анализа состояния и функционирования коммунальной сферы региона и муниципалитетов». В статье представлен обширный анализ состояния системы жилищно-коммунального сектора экономики области, проведенный на основе результатов аудита эффективности областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области в 2008-2011 годах».

## **9. Планирование работы Счетной палаты. Задачи на перспективу**

Планирование на 2014 год деятельности Счетной палаты осуществлялось с учетом нового этапа в развитии системы государственного финансового контроля.

В связи с внесением существенных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и принятием нового закона о контрактной системе перед Счетной палатой в перспективе стоят следующие задачи:

дальнейшее развитие методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

усиление аналитической составляющей; в сфере контрольной деятельности - расширение практики проведения аудита эффективности;

концентрация усилий, направленных на оценку эффективности принятых управленческих решений;

анализ коррупционных рисков, разработка мероприятий и предложений, направленных на противодействие коррупции;

эффективное использование правовых механизмов контроля за исполнением бюджета и использованием бюджетных средств, своевременное выявление административных правонарушений в данной сфере.

Наиболее актуальной задачей на следующий год является наработка эффективной практики привлечения к административной ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Активизация работы по разработке стандартов позволит Счетной палате создать полноценную методологическую базу, значительно улучшить организацию работы по всем направлениям и видам деятельности, существенно повысить качество и результативность осуществляемого контроля. В целом планом работы на 2014 год предусмотрена разработка трех стандартов организации деятельности Счетной палаты, одного стандарта внешнего государственного финансового контроля, двух методических рекомендаций, планируется актуализация классификатора нарушений и недостатков. Кроме того, предстоит работа по внесению изменений в нормативные правовые акты и локальные акты Счетной палаты, обусловлен-

ных изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и другими изменениями законодательства.

Повышение эффективности контроля тесно связано с расширением практики применения такой формы контрольной деятельности, как аудит эффективности использования бюджетных средств. На 2014 год запланировано проведение двух таких контрольных мероприятий. С точки зрения эффективности использования будут проанализированы бюджетные средства, выделенные на совершенствование медицинской помощи при сердечно-сосудистых заболеваниях в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Оренбургской области» на 2011-2013 годы, а также выделенные на развитие растениеводства в рамках программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области. При проведении аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на совершенствование медицинской помощи при сердечно-сосудистых заболеваниях, будут обобщены результаты проведенных в 2013 году проверок первичных сосудистых отделений и регионального сосудистого центра, что свидетельствует о преемственности и последовательности контрольных методик, формировании целостной системы проводимых контрольных мероприятий.

Счетная палата будет уделять особое внимание оценке эффективности долгосрочных целевых программ, направленных на развитие экономики региона и улучшение качества жизни населения. Планом работы на 2014 год предусмотрено проведение пяти проверок расходования бюджетных средств в рамках областных целевых программ, предусматривающих развитие городского электрического пассажирского транспорта на территории области, стимулирование жилищного строительства, модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры области, повышение безопасности дорожного движения и т.д. Кроме того, особенно важным и актуальным в условиях перехода к программному методу бюджетного планирования остается проведение финансово-экономической экспертизы государственных программ.

Одним из важнейших вопросов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году остается оценка степени реализации майских Указов Президента Российской Федерации.

В сфере межбюджетных отношений Счетная палата сконцентрирует усилия на контроле эффективности организации бюджетного процесса и качества управления финансами, выработке рекомендаций по укреплению доходной базы местных бюджетов (в частности, в рамках этой работы в 2014 году будут проведены выездные проверки в 5 муниципальных образованиях и внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов 15 муниципальных образований).

Как уже было указано, федеральным законодательством значительно расширен круг стоящих перед Счетной палатой задач, к числу которых относится проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля). Эта ключевая задача закреплена Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 1 января 2014 года. Счетная палата в пределах своих полномочий будет осуществлять анализ и

оценку результатов закупок, достижения целей проведения закупок. Отдельные вопросы, касающиеся такого анализа, уже предусмотрены планом работы Счетной палаты на 2014 год.

Отдельной задачей является дальнейшее расширение взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований области. Укрепление двустороннего сотрудничества позволит существенно усилить скоординированность действий, обеспечить методологическое единство и повысить качество контрольной и экспертно-аналитической работы органов внешнего финансового контроля в целом.

Информация о деятельности Счетной палаты области размещена на сайте Счетной палаты Оренбургской области – [www.sp.orb.ru](http://www.sp.orb.ru).

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ**

№ п/п	Наименование мероприятий	Показатели
1.	<b>Проведено контрольных мероприятий<sup>1</sup>, в том числе:</b>	<b>85</b>
1.1.	контрольно-ревизионные мероприятия, из них	45
	<i>аудит эффективности</i>	1
	<i>параллельные мероприятия</i>	2
	<i>количество совместных контрольных мероприятий, проведенных с другими контрольными и надзорными органами,</i>	1
1.2.	внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе	27
	<i>внешняя проверка годового отчета главных администраторов бюджетных средств в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	26
	<i>внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации</i>	1
1.3.	проверка годового отчета Оренбургского областного фонда обязательного медицинского страхования, в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации	1
1.4.	внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	12
	Охвачено контрольными мероприятиями объектов	214
2.	<b>Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:</b>	<b>49</b>
	заключения на законопроекты и нормативные правовые акты	45
	аналитические материалы об исполнении областного бюджета (ежеквартально)	3

<sup>1</sup> Включены мероприятия, результаты которых рассмотрены Коллегией Счетной палаты

№ п/п	Наименование мероприятий	Показатели
	мониторинг изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства (в рамках совместного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации)	1
<b>3.</b>	<b>Организационно – методическая деятельность</b>	<b>14</b>
	подготовка проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты области	6
	подготовка отчета о работе Счетной палаты за 2012 год	1
	подготовка и формирование плана работы Счетной палаты области на 2014 год	1
	подготовка и формирование плана Счетной палаты Оренбургской области на 2014-2015 годы по антикоррупционной деятельности	1
	количество подготовленных методических материалов	5
<b>4.</b>	<b>Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей)</b>	<b>2 438,5</b>
4.1.	устранено финансовых нарушений (млн. рублей),	235,0
4.2.	принято, или внесено изменений в нормативные правовые и локальные акты по результатам контрольных мероприятий	79
4.3.	предотвращено нарушений	133,3
<b>5</b>	<b>Реализация материалов Счетной палаты</b>	
	<b>Количество направленных представлений</b>	<b>61</b>
	<b>Количество представлений, снятых с контроля (исполненных) в том числе:</b>	<b>64</b>
	<i>отчетного года</i>	45
	<i>по результатам проверок предыдущих лет</i>	19
	<b>Количество писем, направленных с предложениями</b>	<b>80</b>
	Количество писем с предложениями, снятые с контроля	57
	<i>отчетного года</i>	52
	<i>по результатам проверок предыдущих лет</i>	5
	<b>Количество информационных писем</b>	<b>161</b>
	<b>Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы, в том числе</b>	<b>69</b>



№ п/п	Наименование мероприятий	Показатели
	Прокуратура Оренбургской области	59
	УФСБ России по Оренбургской области	1
	Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области	9
	<b>Количество отчетов и заключений, направленных в Законодательное Собрание области</b>	109
<b>6.</b>	<b>Работа Коллегии Счетной палаты</b>	
	Поведено заседаний Коллегии Счетной палаты	32
	Рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Счетной палаты	122
<b>7.</b>	<b>Работа с контрольно-счетными органами</b>	
	количество договоров, соглашений с контрольно-счетными органами на 01.01.2014, в том числе:	10
	Счетной палатой Российской Федерации	1
	контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	1
	контрольно – счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	8
	проведено «круглых столов», семинаров, заседаний Коллегий и других мероприятий с участием муниципальных контрольно-счетных органов	3
	подписано совместных решений о проведении параллельных мероприятий	19
<b>8.</b>	<b>Количество соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с другими органами на 01.01.2014</b>	<b>12</b>
<b>9.</b>	<b>Реализация принципа гласности Счетной палаты</b>	
	информация о результатах контрольных мероприятий, размещенная на сайте Счетной палаты (по итогам рассмотрения на Коллегии Счетной палаты)	12
	Ежеквартальная информация о выполнении предложений, предписаний Счетной палаты (направлено в Законодательное Собрание области и размещено на сайте)	4
	Количество публикаций (в печатных средствах массовой информации, Интернет)	112
	Количество просмотров WEB – сайта	36 355
	Количество теле-радиосообщений	19
	Участие в публичных слушаниях	2

**НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫПЛАТОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,  
А ТАКЖЕ ВЫПЛАТАМИ КОМПЕНСАЦИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

ГАБС, бюджетополучатели

	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплата компенсационного и социального характера (количество)		Неправильно начислено (выплачено) заработной платы, выплаты компенсационного и социального характера (тыс. рублей)		Занижение объема средств в фонде оплаты труда на выплаты стимулирующего характера
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недочислено	излишне начислено	
Районный отдел образования администрации и общеобразовательные учреждения Сорочинского района	51	21	-	-	
Государственное бюджетное образовательное учреждение национального профессионального образования «Профессиональное училище № 29»	2	1	77,3	569,4	5 017,9
Государственное бюджетное образовательное учреждение национального профессионального образования «Профессиональное училище № 37»	3	1	36,3	-	
Районный отдел образования администрации и общеобразовательные учреждения Шарлыкского района	11	35	0,2	-	
Государственное казенное оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Санаторная школа-интернат № 4» г. Оренбурга	5	3	6,9	5,4	2 366,4
Государственное автономное учреждение культуры «Оренбургский государственный областной драматический театр имени М. Горького»	1	-	-	-	4 709,3
Государственное бюджетное учреждение культуры «Оренбургский государственный областной театр музыкальной комедии»	2	-	381,7	395,2	10 957,9

ГАБС, бюджетополучатели	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплат пенсионного и социального характера (количество)		Неправильно начислено (выплачено) заработной платы, выплаты пенсионного и социального характера (тыс. рублей)		Занижение объема средств в фонде оплаты труда на выплаты стимулирующего характера
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недона-числено	излишне начислено	
	Государственное казенное специальное (коррекционное) образовательное учреждение для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа № 13» г. Оренбурга	5	3	3,1	
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Реабилитационно-технический центр»	-	-	-	44,3	
Управление сельского хозяйства администрации муниципально-го образования Сорочинский район		1			
Комитет по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области			27,1	5,8	
Государственное бюджетное учреждение по управлению транспортом «Автобаза министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области»			137,3		
Государственное бюджетное образовательное учреждение «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области»				6,3	
Государственное бюджетное учреждение «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская»			55,6	56,3	
<b>Итого</b>	<b>80</b>	<b>65</b>	<b>725,5</b>	<b>1 512,5</b>	<b>2 593,24</b>

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2012–2013 ГОДАХ**

Вид нормативно-правового, правового акта	Количество правовых актов, принятых по результатам контрольной деятельности Счетной палаты	
	2012 год	2013 год
Законы Оренбургской области	3	4
Указы Губернатора Оренбургской области	-	2
Постановления Правительства Оренбургской области	9	18
Правовые акты муниципальных образований	25	20
Правовые акты министерств и ведомств	2	27
Правовые акты учреждений	5	8